



MARCO MANDATO*

L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA TRA RITARDI E PROPOSTE DI MODIFICA**

SOMMARIO: **INTRODUZIONE.** – **SEZIONI:** 1. Ministero della Protezione e delle Politiche del Mare. – 2. Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il Pnrr. – 3. Ministero per le Politiche della Famiglia, Natalità, Pari Opportunità. – 4. Ministero per le Riforme Istituzionali e la Semplificazione Normativa. – 5. Ministero per gli Affari Regionali e le Autonomie. – 6. Ministero della Pubblica Amministrazione. – 7. Ministero per lo Sport e i Giovani. – 8. Ministero per la Disabilità. – 9. Ministero della Giustizia. – 10. Ministero della Difesa. – 11. Ministero dell'Economia e delle Finanze. – 12. Ministero delle Imprese e del *Made in Italy*. – 13. Ministero del lavoro. – 14. Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste. – 15. Ministero dell'ambiente e della Sicurezza Energetica. – 16. Ministero del Turismo. – 17. Ministeri dell'Istruzione e dell'Università e della Ricerca. – 18. Ministero della Cultura. – 19. Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

INTRODUZIONE

Nelle precedenti [cronache](#), pubblicate sul [numero 2/2023 della Rivista](#), è partito questo esperimento con cui si è cercato di guardare più da vicino e approfondire l'attività politico-amministrativa dei Ministeri al loro interno. Date le difficoltà, legate ad una scarsa omogeneità nella pubblicizzazione delle rispettive attività sui siti istituzionali – come già segnalato nel numero su citato – e della conseguente non facile reperibilità di informazioni utili ad avere piena cognizione dell'attività dell'Amministrazione (intesa come apparato esecutivo dello Stato), il criterio sposato è stato quello di verificare come i Dicasteri stanno attuando il Piano nazionale di ripresa e resilienza, il quale costituisce un vero e proprio “atto di indirizzo” dell'azione ministeriale.

In questo numero, il criterio seguito, è stato quello di focalizzarsi sull'attuazione di progetti e degli investimenti del suddetto Piano, senza trascurare quanto ordinariamente accade all'interno delle burocrazie ministeriali impegnate nelle attività settoriali di rispettiva competenza delle quali si darà conto con l'indicazione delle principali e più importanti iniziative politicamente rilevanti predisposte e adottate.

* Già Consigliere parlamentare dell'Assemblea Regionale Siciliana.

** Contributo sottoposto a *peer review*.

L'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza dell'Italia, nel corso del II semestre del 2023, ha subito un brusco rallentamento. Su questo, ha inciso l'attesa per la decisione della Commissione europea e del Consiglio di pronunciarsi sulle proposte di modifiche del Piano presentate dal Governo a seguito dell'illustrazione della terza [Relazione](#) al Parlamento sullo stato di avanzamento delle riforme e degli investimenti.

Le proposte di modifica si inquadrano in una specifica normativa europea, il [regolamento n. 241/2021](#). L'articolo 21 prevede un meccanismo di flessibilità per i Paesi europei, consentendo loro di avanzare proposte di revisione degli obiettivi prefissati in presenza in quattro circostanze.

La prima è legata all'irrealizzabilità dei traguardi predefiniti per eventi oggettivi, indipendenti, quindi, dalla capacità politica amministrativa degli Stati, riconducibili – sostanzialmente – all'incremento dei prezzi dell'energia e dei materiali di costruzioni. Tutto ciò è stata una diretta conseguenza dello scoppio del conflitto bellico tra Ucraina e Russia che ha inciso profondamente sull'economia mondiale.

La seconda ipotesi di modifica del Piano è legata alla possibilità per gli Stati di tener conto dell'adeguamento del contributo finanziario massimo pubblicato il 20 giugno 2022.

La terza ipotesi discende dalla facoltà di chiedere un finanziamento suppletivo, mentre la quarta risente di una apposita modifica al succitato regolamento con cui vengono previsti nuovi piani di investimenti e di finanziamenti. In particolare, il [regolamento Ue n. 435/2023](#) disciplina la possibilità di nuove riforme in materia di diversificazione energetica e delle energie rinnovabili per rafforzare la competitività dell'industria europea sotto il profilo della produzione di energia pulita.

Nel [documento](#) presentato dal Governo, sono emerse tre tipologie di criticità nell'attuazione del Piano: l'aumento dei costi/scarsità di materiali; gli squilibri tra domanda e offerta o l'impreparazione del sistema produttivo; difficoltà normative, amministrative o gestionali in seno ai soggetti attuatori; necessità di procedere a correzione di errori materiali oppure di precisare e/o rimodulare i target e gli indicatori di rendicontazione per assicurare l'efficienza e l'efficacia nel perseguimento del risultato.

Con le proposte di modifica, il Piano nazionale di ripresa e resilienza italiano ammonta a 194,4 miliardi di euro, comprendendo 66 riforme e 150 investimenti. Un'importante novità è proprio l'inserimento del capitolo dedicato alla riqualificazione energetica e alla diffusione di energia pulita che comprende ulteriori cinque riforme altrettanti investimenti (REPowerEU - Energia sicura, sostenibile e a prezzi accessibili per l'Europa).

Nello specifico, il primo intervento di modifica riguarda l'investimento 4 - Tecnologia satellitare ed economia spaziale diretto allo sviluppo di connessioni satellitari in vista della transizione digitale e verde. Nell'ambito della sottomisura Satcom che concerne servizi di comunicazione satellitare, il Governo ha proposto un intervento di modifica volto a reinvestire in dispositivi satellitari più all'avanguardia, anche per ragioni di sicurezza nazionale.

La seconda modifica riguarda l'investimento 3.2 – “Sviluppo dell'industria cinematografica (Progetto Cinecittà)”. L'investimento si propone di potenziare la

competitività del settore cinematografico e audiovisivo italiano, rendendo meno invasivo l'impatto economico e sociale della pandemia da Covid-19. La mancata realizzazione della misura è dovuta alla necessità di adeguare il progetto di intervento alla nuova denominazione del soggetto attuatore, non più "Istituto Luce" ma "Cinecittà S.p.A." nel 2021.

La terza modifica riguarda l'investimento 3.4 – "Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario". L'investimento mira a costruire 10 stazioni di rifornimento a base di idrogeno per i treni che percorrono almeno sei linee ferroviarie. Le difficoltà che hanno portato l'Italia a richiedere la modifica di questo progetto di intervento è dovuta alla scarsa disponibilità degli operatori economici che operano sul mercato di definire l'ubicazione delle stazioni di rifornimento.

La quarta modifica riguarda l'investimento 4.3 – "Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica". Con questo progetto ci si propone di avviare la costruzione di punti pubblici di ricarica rapida per i veicoli elettrici in autostrada e in centri urbani. Anche in questo caso, le strutture amministrative hanno trovato difficoltà a reperire un numero sufficiente di operatori sul mercato e le relative manifestazioni di interesse.

La quinta modifica riguarda l'investimento 2.1 – "Rafforzamento dell'Ecobonus e del Sismabonus per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici" che finanzia l'efficientamento energetico e sismico degli edifici. L'Italia ha spiegato che parte del traguardo intermedio di questa misura non può più essere realizzato a causa della necessità di dare priorità agli interventi di efficienza energetica nell'attuale contesto geopolitico, profondamente modificato e non più aderente al progetto originariamente presentato.

La sesta modifica riguarda l'investimento 1.1 – "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia". L'investimento intende ampliare l'offerta di strutture per l'infanzia mediante la costruzione, la riqualificazione e la messa in sicurezza di asili nido e scuole dell'infanzia, garantendo un incremento dell'offerta educativa. L'Italia ha spiegato che la difficoltà di attuazione è legata alla necessità di indire procedure ad evidenza pubblica ulteriori rispetto a quelle già avviate sia per gli asili nido e le strutture prescolastiche sia per i servizi di educazione e cura per la prima infanzia.

La settima modifica riguarda la riforma 1.7: "Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti". La misura ha l'obiettivo di incentivare la realizzazione, da parte dei soggetti privati, di strutture di edilizia universitaria, aumentando allo stesso tempo l'offerta di alloggi per gli studenti. Anche in questo caso, il Governo ha ritenuto necessario dover ricorrere ad ulteriori gare d'appalto, con conseguente rallentamento dell'attuazione dell'investimento e necessità di modifica.

L'ottava modifica riguarda l'investimento 5 – "Creazione di imprese femminili". L'investimento ha l'obiettivo di innalzare il livello di partecipazione delle donne nel mercato del incentivandone le iniziative imprenditoriali. L'Italia ha spiegato che le imprese hanno presentato un numero di richieste di pagamenti anticipati inferiore al previsto e che vi è stato un rallentamento delle richieste di pagamento da parte delle imprese, con ripercussioni sul calendario degli esborsi, a causa del mutato contesto economico per quanto riguarda i

costi e la disponibilità di garanzie bancarie, nonché dei tempi più lunghi necessari per acquistare materie prime e beni strumentali.

Le proposte di modifica sono state approvate sia dalla [Commissione](#) sia dal [Consiglio](#) dando avvio al nuovo [Piano nazionale di ripresa e resilienza italiano](#).

Nell'ultimo trimestre del 2023 appena trascorso, le misure che risultano essere attuate sono le seguenti:

- Rafforzamento dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA (l'obiettivo della misura è garantire un aumento del numero di servizi integrati nella piattaforma per: tutte le Pubbliche amministrazioni che hanno aderito alla riforma);
- Rafforzamento dell'adozione dell'applicazione IO (l'obiettivo è garantire un aumento del numero di servizi integrati nell'applicazione "IO" per tutte le Pubbliche amministrazioni che hanno aderito alla piattaforma);
- Sistemi di conoscenza del *data lake* della giustizia (si cerca di realizzare sei nuovi sistemi di conoscenza del *data lake*: 1) sistema di anonimizzazione delle sentenze civili e penali 2); sistema di gestione integrato; 3) sistema di gestione e analisi dei processi civili; 4) sistema di gestione e analisi dei processi penali; 5) sistema di statistiche avanzate sui processi civili e penali; 6) sistema automatizzato di identificazione del rapporto vittima-colpevole del reato);
- INPS - Servizi/contenuti del portale *One click by design* (l'obiettivo è implementare i servizi e la conseguente procedura amministrativa istruttoria attraverso il portale istituzionale dell'istituto riguardanti prestazioni pensionistiche, ammortizzatori sociali, indennità di disoccupazione, prestazioni d'invalidità, rimborsi, raccolta dei contributi da parte delle imprese, servizi per i lavoratori agricoli e servizi antifrode, anticorruzione e di trasparenza);
- INPS - Miglioramento delle competenze dei dipendenti in materia di tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT) (ci si propone di valutare circa 4.250 dipendenti dell'INPS per quanto riguarda le competenze certificate migliorate nei seguenti settori del quadro europeo delle competenze informatiche: 1) *plan*; 2) *build*; 3) *run*; 4) *enable*; 5) *Manage*);
- Consiglio di Stato - Documentazione giudiziaria disponibile per analisi nel data warehouse (l'obiettivo è l'implementazione di un sistema digitale attraverso cui reperire un numero elevato di atti giudiziari relativi al sistema di giurisdizione amministrativa);
- Entrata in vigore dell'obbligo di raccolta differenziata dei rifiuti organici (l'obiettivo quello di conformarsi al [piano d'azione sull'economia circolare](#) dell'Unione europea, assicurando lo sviluppo sostenibile e la circolarità dei processi produttivi, anche attraverso politiche di scopo sensibilizzando i consumatori);
- Riduzione delle discariche irregolari (l'obiettivo è quello di sostenere la costruzione di nuovi impianti di trattamento e riciclaggio, migliorando quelli esistenti da un punto di vista tecnico, anche attraverso la digitalizzazione della rete di raccolta differenziata e la responsabilizzazione dei cittadini);

- Differenze regionali nella raccolta differenziata (l'obiettivo è incoraggiare la costruzione di nuovi impianti di trattamento e riciclaggio migliorando quelli già operativi nonché di coinvolgere i cittadini nell'adozione di buone pratiche di gestione dei rifiuti);
- Investimento privato corrispondente al sostegno pubblico per la realizzazione di progetti di implementazione di una filiera nazionale nel settore fotovoltaico, eolico e delle batterie (l'obiettivo è aumentare l'attrattività dei progetti finanziati dai privati nei settori suddetti);
- Numero di progetti di ricerca aggiudicati (l'obiettivo è quello di aggiudicare almeno 3.150 progetti di ricerca di interesse nazionale in linea con le priorità del programma nazionale di ricerca, assegnati ad università ed enti di ricerca cercando di garantire un'equa distribuzione degli sforzi di ricerca e dei fondi);
- Pubblicazione del decreto annuale del Governo che assegna alle Regioni le risorse economiche per finanziare le borse di studio per i medici di base (l'obiettivo è aumentare le borse di studio per il corso specifico in medicina generale, garantendo il completamento di 3 cicli formativi triennali nonché investire sulla formazione della sicurezza in termini di infezioni ospedaliere per tutti i profili dirigenziali medici e non medici del Servizio sanitario nazionale, per il personale infermieristico e tecnico, anche per il ruolo apicale).

Il **19 dicembre**, presso il Ministero delle politiche europee si è riunita la cabina di regia per verificare l'attuazione delle misura tale da poter richiedere l'erogazione della quinta rata. Il **28 dicembre**, invece, la Commissione europea ha [erogato](#) all'Italia la quarta rata pari ad euro a 16,5 miliardi.

SEZIONI

1. Ministero della Protezione e delle Politiche del Mare

A seguito delle continue scosse telluriche che hanno interessato il territorio campano dei Campi flegrei, il Ministro Musumeci ha organizzato una serie di incontri con i rappresentanti istituzionali dei territori coinvolti per definire le linee di intervento dell'Esecutivo. In particolare, il [13 settembre](#) e il [28 settembre](#) sono state descritte le iniziative quali l'adozione di un Piano di analisi della vulnerabilità del territorio, finanziato dalla Protezione civile nazionale, un Piano della comunicazione alla popolazione, che preveda anche il coinvolgimento degli alunni delle scuole primarie dei Comuni flegrei e l'aggiornamento del Piano di emergenza e delle vie di fuga, anche con apposite esercitazioni periodiche, con una verifica della rete infrastrutturale. Il [piano](#) predisposto dal Ministro è confluito in un decreto legge i cui punti salienti sono quelli di avviare uno studio di microzonazione sismica, un'analisi della vulnerabilità sismica dell'edilizia privata e pubblica nonché l'adozione di un programma d'implementazione del monitoraggio sismico e delle strutture. Il decreto è stato convertito ed è divenuto [legge n. 183 del 7 dicembre](#).

Il **2 ottobre**, il Ministro Musumeci è [intervenuto](#) alla seconda edizione del festival delle Regioni nel corso del quale ha dichiarato che intende promuovere un nuovo approccio alla gestione delle emergenze di competenza del suo Dicastero ovvero quello di avviare attività volte a prevenire i rischi per la popolazione cercando di evitarne i danni, senza limitarsi ad intervenire successivamente al compimento della calamità.

L'**11 ottobre** al Palazzo del Quirinale si è svolta la cerimonia di [conferimento](#) della medaglia d'oro al valor civile conferita al Dipartimento per l'impegno profuso durante la gestione dell'emergenza epidemiologia da Covid-19.

Il **3 novembre** il Consiglio dei Ministri ha [deliberato](#) sulle proposte del Ministro Musumeci di dichiarare lo stato di emergenza nel territorio delle province di Firenze, Livorno, Pisa, Pistoia e Prato in conseguenza degli eventi meteorologici di eccezionale intensità e di quelli sismici che hanno colpito i territori in provincia di Forlì-Cesena. Inoltre, è stato prorogato lo stato di emergenza già deliberato in conseguenza degli eccezionali eventi che si sono verificati il giorno 15 settembre in provincia di Perugia.

2. Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il Pnrr

Il **5** e il **16 ottobre** sono stati approvati dal Consiglio dei Ministri tre decreti legislativi di attuazione di un regolamento e di due direttive europee. Il [decreto legislativo n. 148](#) ha introdotto disposizioni di attuazioni del [Regolamento \(UE\) n. 2018/848](#), relativo alla

produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici e del [regolamento \(UE\) 2017/625](#), relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari. [L'obiettivo](#) è rafforzare le regole dell'Unione sulla produzione biologica e sull'etichettatura dei prodotti biologici con riferimento ai sistemi di controllo, ai regimi di scambio e alle norme di produzione, promuovendo la parità per gli operatori del settore, anche in un'ottica di semplificazione normativa.

I decreti legislativi nn. [152](#) e [153](#) riguardano, rispettivamente, [l'attuazione](#) della [direttiva \(UE\) 2021/1883](#) del Parlamento europeo e del Consiglio sulle condizioni di ingresso e soggiorno di cittadini di Paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati e [della direttiva \(UE\) 2020/284](#) che modifica la [direttiva 2006/112/CE](#) per quanto riguarda l'introduzione di taluni obblighi per i prestatori di servizi di pagamento. La prima di queste due direttive cerca di aumentare l'attrattività nei vari Paesi Ue dei lavoratori altamente qualificati attraverso un regime di mobilità più flessibile; la seconda mira a contrastare comportamenti elusivi del pagamento dell'Iva nelle vendite di beni o servizi a consumatori finali localizzati in Paesi membri diversi da quello del venditore.

L'**11 dicembre** il Ministro Fitto ha [presentato](#) la [Relazione annuale al Parlamento - anno 2022 - del Comitato nazionale per la lotta contro le frodi nei confronti dell'UE \(COLAF\)](#), evidenziando come per il nostro Paese sia fondamentale disporre di un efficace sistema di prevenzione e di repressione delle frodi nei confronti dell'Unione europea. Ha sottolineato come sia imprescindibile una reale collaborazione tra tutte le Amministrazioni coinvolte per rilevare eventuali anomalie, soprattutto ai fini dell'attuazione degli interventi previsti dal Pnrr rispetto al quale sono state elaborate importanti iniziative assunte nel campo della prevenzione.

Il **20 dicembre** il Ministero ha reso noto che le [procedure d'infrazione](#) a carico dell'Italia, a seguito dell'archiviazione di 5 procedure in corso, ammontano a 69 di cui 57 per violazione del diritto dell'Unione e 12 per mancato recepimento di direttive.

3. Ministero per le Politiche della Famiglia, Natalità, Pari Opportunità

Il **23 ottobre** si è svolta la prima [riunione operativa](#) tra il Ministero e l'Istituto nazionale per l'analisi delle politiche pubbliche a seguito dell'Accordo di collaborazione siglato per promuovere politiche a sostegno dell'invecchiamento attivo secondo le tendenze demografiche del Paese, ai sensi della [legge n. 33/2023](#) che conferisce deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane.

Il **20 novembre** si è celebrata la [Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza](#) che ha visto la partecipazione di tanti studenti e ragazzi. A loro, il Ministro Roccella si è rivolta invitandoli a non abbandonare la partecipazione attiva alla politica valorizzando il contributo che le giovani generazioni possono offrire.

Il **22 dicembre** si è svolta la seconda [riunione](#) dell'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza che ha il compito di redigere il relativo Piano nazionale per il biennio 2024-2025. Le linee guida fornite dal Ministro Roccella sono quelle di predisporre un documento che descriva azioni concretamente realizzabili e che possa fungere da riferimento al legislatore. Inoltre, nel corso della riunione, sono stati resi noti i gruppi di lavori tematici dell'osservatorio nazionale, responsabile dell'elaborazione delle politiche che costituiranno i pilastri del su citato Piano.

Il **28 dicembre** è partita la [campagna istituzionale](#) denominata [“Parental control”](#) promossa dal Ministero come strumento a disposizione dei genitori per tutelare i ragazzi in età infantile e adolescenziali contro i pericoli della navigazione digitale che possano incidere negativamente sulla crescita e sullo sviluppo. Tale iniziativa fa seguito alle misure contenute nel [decreto legge n. 123/2023](#) contenente “Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale” (cd. decreto Caivano).

4. Ministero per le Riforme Istituzionali e la Semplificazione Normativa

Il **18 settembre**, il **16 ottobre** e il **16 novembre** il Consiglio dei Ministri ha approvato tre disegni di legge diretti all'abrogazione di norme pre-repubblicane relative ai periodi 1861-1920.

Il **3 novembre** il Consiglio dei Ministri ha [approvato](#) il disegno di legge costituzionale recante “Modifiche agli articoli [59](#), [88](#), [92](#) e [94](#) della Costituzione per l'elezione diretta del Presidente del Consiglio dei ministri, il rafforzamento della stabilità del Governo e l'abolizione della nomina dei senatori a vita da parte del Presidente della Repubblica” che ha iniziato il suo iter in Commissione I del Senato il **23 novembre** ([AS 935](#)).

Nelle intenzioni del Governo, si prevede che il Presidente del Consiglio dei Ministri sia eletto a suffragio universale contestualmente alle elezioni delle Camere, fissando in cinque anni la durata dell'incarico per stabilizzare l'azione di governo e il relativo indirizzo politico. Inoltre, viene ipotizzato che il Presidente possa essere sostituito, nel corso del mandato, da un parlamentare eletto nella maggioranza, in continuità del programma di governo. Laddove anche quest'ultimo cessasse dal mandato, le Camere si scioglierebbero automaticamente. Il testo, oltre a prevedere l'eliminazione dei senatori di vita, auspica l'introduzione di un sistema elettorale che preveda un premio assegnato su base nazionale, in modo da assicurare al partito o alla coalizione di partiti collegati al Presidente del Consiglio il 55 per cento dei seggi parlamentari.

5. Ministero per gli Affari Regionali e le Autonomie

Nelle Gazzette ufficiali del **17, 18 e 19 ottobre** sono stati pubblicati tre decreti legislativi. Il primo, [d. lgs n. 143/2023](#) (Norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol recanti modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 1974, n. 381, in materia di urbanistica e di tutela del paesaggio) contiene disposizioni tese a consentire l'elaborazione e l'approvazione di piani urbanistici tenendo conto delle peculiarità territoriali, riaffermando nel contempo le competenze legislative e amministrative delle Province autonome in materia di tutela del paesaggio. Il secondo decreto legislativo, [n. 146/2023](#) (Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia recanti il trasferimento alla Regione di beni immobili dello Stato) prevede che vengano trasferiti alla Regione Friuli Venezia Giulia una serie di immobili statali con finalità di recupero sociali e culturali. Il terzo decreto legislativo, [n. 147/2023](#) (Norme di attuazione dello Statuto speciale per il Trentino-Alto Adige/Südtirol recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 1975, n. 475, in materia di attività sportive e ricreative con i relativi impianti ed attrezzature) tiene conto delle specificità linguistiche della Regione Trentino in ambito sportivo per essere valorizzate dai vari enti nazionali e territoriali nelle diverse discipline.

Nella Gazzetta ufficiale del **23 ottobre** è stata pubblicata la [direttiva](#) del Presidente del Consiglio concernente l'esame delle leggi delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano e delle questioni di legittimità costituzionale. La direttiva mira a razionalizzare l'attività istruttoria del Dipartimento Affari regionali e degli uffici ministeriali competenti sull'esame delle leggi delle Regioni e delle Province autonome ai fini di una loro impugnazione, da parte del Governo, dinanzi alla Corte costituzionale. L'atto presidenziale si propone, altresì, di favorire una maggiore collaborazione e concertazione tra tutti gli attori istituzionali coinvolti, promuovendo, forme di 'raffreddamento' politico fra il livello centrale e territoriale per diminuire il contenzioso Stato-Regioni.

L'**8 novembre** si è svolta una [riunione](#) della Conferenza Stato-Città in cui è stato adottato un atto di orientamento per l'applicazione dell'art. 17 bis, comma 2, del [decreto legge n. 162/2019](#) che modifica l'articolo 1, comma 79, lettera b), della legge [7 aprile 2014, n. 56](#) recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni." Si è concertato che laddove debba essere eletta più della metà dei consiglieri comunali in una determinata circoscrizione provinciale, le elezioni dovranno essere celebrate entro il quarantacinquesimo giorno successivo all'ultima proclamazione degli eletti nei Consigli comunali interessati dal voto, con conseguente proroga della durata del mandato dei Consigli provinciali e di quello dei Presidenti di Provincia.

Nel Consiglio dei Ministri n. 62 del **19 dicembre**, su proposta del Ministro Calderoli, sono state [impugnate](#) due leggi regionali. La legge della Regione Sardegna n. 9 del 23/10/2023, recante "[Disposizioni di carattere istituzionale, ordinamentale e finanziario su varie materie](#)" per violazione degli articoli [9](#) e [117](#), primo e secondo comma, lett. h), l) ed s), [117](#), terzo comma e [133](#), secondo comma, della Costituzione e la legge della Regione

Puglia n. 27 del 10/11/2023, recante [“Modifiche alla legge regionale 7 novembre 2022, n. 28 \(Norme in materia di incentivazione alla transizione energetica\)”](#) in violazione dell’art. 17, terzo comma della Costituzione e del principio del legittimo affidamento, in violazione degli articoli [3](#), [41](#) e [97](#) della Costituzione.

6. Ministero della Pubblica Amministrazione

Il **30 novembre** il Ministro Zangrillo ha [firmato](#) la [direttiva](#) in materia di riconoscimento, prevenzione e superamento della violenza contro le donne in tutte le sue forme. Si tratta di un’iniziativa che mira a salvaguardare la loro posizione lavorativa nel rispetto del principio di pari opportunità, anche attraverso la promozione di un ambiente di lavoro improntato al benessere organizzativo e al contrasto di qualsiasi forma di molestia o discriminazione.

7. Ministero per lo Sport e i Giovani

Il **14 novembre** è stato [firmato](#) dal Ministro per la Pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dello Sport e sentiti il Ministro della Difesa, il Ministro dell’Interno, il Ministro dell’Istruzione e del merito e il Ministro dell’Università e della ricerca, il [decreto](#) ministeriale che stabilisce nuove condizioni per lo svolgimento di attività dei dipendenti pubblici. Il decreto prevede che costoro possono essere autorizzati ad effettuare attività di lavoro sportivo senza che venga pregiudicata la regolare prestazione del servizio pubblico, nel rispetto dei principi costituzionali di buon andamento e imparzialità.

8. Ministero per la Disabilità

Il **5 ottobre** il Ministro Locatelli ha [annunciato](#) che si è svolta la prima riunione del tavolo tecnico finalizzato a redigere un testo unico per la disabilità sulla scia di quanto previsto dalla [legge delega](#) sulla disabilità approvata il 20 dicembre 2021.

Il **30 ottobre** si è [insediato](#) il Tavolo tecnico di lavoro costituito per favorire una migliore accessibilità delle persone disabili agli eventi e agli spettacoli. Al Tavolo partecipano tutti gli stakeholder incaricati di formulare proposte per una migliore riorganizzazioni dei concerti e degli spettacoli nell’ottica di favorire la partecipazione e l’inclusione sociale delle persone affette da disabilità.

Il **7 novembre** si è tenuta la [prima riunione](#) del nuovo Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità cui hanno partecipato le principali associazioni maggiormente rappresentative del mondo della disabilità. L’osservatorio è stato suddiviso in cinque gruppi di lavoro, ognuno di essi competenti ad esaminare varie tematiche, fra le quali l’accessibilità universale, il progetto di vita, l’istruzione, la formazione, il lavoro, il benessere e la salute. In occasione della giornata internazionale per l’eliminazione della

violenza contro le donne, l'osservatorio si è [riunito](#) in seduta straordinaria. Nel corso della riunione, il Ministro Locatelli ha annunciato l'istituzione di un ulteriore gruppo di lavoro che si occuperà proprio della violenza contro le donne affette da disabilità.

Il **2 dicembre** è stato istituito un [tavolo tecnico](#) volto a migliorare l'accessibilità sui trasporti di qualsiasi genere delle persone disabili, al fine di favorire una maggiore inclusione sociale e relazionale con il contributo delle associazioni di categoria.

Il **3 dicembre** è stata celebrata la [giornata internazionale delle persone affette da disabilità](#) in occasione della quale il Ministro Locatelli ha fatto il punto sulle iniziative – anche normative – promosse dal Dicastero e sui propositi di governo per garantire una maggiore inclusione sociale di tutti.

Il **6 dicembre**, a seguito della riunione straordinaria dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità, in conferenza stampa il Ministro Locatelli ha [annunciato](#) che nel prossimo autunno, in Italia, si svolgerà, per la prima volta, un confronto con tutti i Ministri del G7 per discutere e confrontarsi su iniziative congiunte a sostegno delle persone disabili nonché elaborare strategie per combattere e prevenire fenomeni discriminatori a loro danno.

Il **14 dicembre** il Ministro Locatelli ha sottoscritto un [protocollo](#) d'intesa con il Presidente della Fondazione Milano Cortina 2026, il Presidente della FISH e il Presidente della Fand per migliorare la fruibilità e la accessibilità delle persone affette da disabilità in occasione dei Giochi olimpici e Paraolimpici Invernali del 2026. Il protocollo mira a rafforzare la collaborazione istituzionale tra i diversi enti coinvolti nell'organizzazione di tale manifestazione nell'ottica di una maggiore partecipazione e inclusione alla vita sportiva e culturale del Paese.

9. Ministero della Giustizia

Il **30 novembre** il Ministro della Giustizia Nordio è [intervenuto](#) alla riunione straordinaria del Consiglio superiore della Magistratura. Nell'occasione, il Guardasigilli ha riepilogato le iniziative messe a punto dal Ministero, che vanno dagli investimenti a favore del comparto giustizia alle procedure concorsuali in atto per l'immissione di nuovo personale. Il Ministro non ha mancato di sottolineare l'importanza della leale collaborazione con il Csm per rendere la macchina della giustizia sempre più funzionale e vicina ai bisogni della collettività in modo da rinsaldare il rapporto di fiducia tra Magistratura e Paese.

Il **29 dicembre** è stato reso noto [l'atto di indirizzo politico-istituzionale](#) che il Ministero della giustizia intende perseguire nel 2024. Diversi gli obiettivi, tutti diretti a favorire una migliore risposta giudiziaria non solo in un'ottica processuale e procedimentale, ma anche in quella di migliorare la competitività del Paese. Gli intenti sono quelli di incrementare e valorizzare le risorse umane con l'indizione di nuove procedure concorsuali e lo scorrimento delle graduatorie di quelle già concluse, innovare la tecnologia a disposizione degli Uffici del processo e la sicurezza delle strutture e del personale impiegato nel

comparto. Non viene tralasciata l'azione internazionale del Ministero, rispetto alla quale si cercherà di promuovere negoziati bilaterali e multilaterali per contrastare, in modo integrato e cooperativo, i crimini transfrontalieri.

10. Ministero della Difesa

Il **14 dicembre** il Ministro Crosetto si è recato a Tokio per apporre la [firma](#) al Trattato volto ad istituire l'Organizzazione Governativa Internazionale del GCAP (*GCAP International Government Organization – GIGO*) con Giappone e Regno Unito, diretto a rafforzare la cooperazione militare tra i tre Paesi e sviluppare le loro capacità militari.

11. Ministero dell'Economia e delle Finanze

Il **25 settembre** il Consiglio dei Ministri ha [approvato](#) il cd. [Decreto energia](#) contenente una serie di misure a sostegno delle famiglie per mitigare gli aumenti delle bollette e del prezzo dei carburanti.

Il **27 settembre** il Consiglio dei Ministri ha [approvato](#) la nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2023 ([NADEF](#)).

Il **17 ottobre** il Governo ha inviato al Parlamento europeo e alla Commissione europea il [Documento programmatico di bilancio](#) relativo all'esercizio finanziario 2024.

Il **29 dicembre** la Camera dei deputati ha approvato la [legge di bilancio](#) per il 2024. La [manovra](#) è di 28 miliardi di euro e prevede interventi a sostegno dei redditi medio-bassi dei lavoratori dipendenti, in favore delle famiglie numerose e alla natalità, al rinnovo dei contratti dei dipendenti pubblici, al rifinanziamento della spesa sanitaria e al potenziamento degli investimenti pubblici e privati.

12. Ministero delle Imprese e del *Made in Italy*

Il **30 settembre** è stato [firmato](#) il decreto interministeriale sulla proprietà industriale nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza. Il provvedimento si propone di consentire alle università, agli enti di ricerca ed agli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (Ircs) di avviare una maggiore collaborazione nell'ambito del sistema di ricerca ed innovazione, mediante un più agevole accesso alla proprietà industriale.

Il **25 ottobre** la Camera ha [approvato](#) il cd. Ddl incentivi, divenuto [legge n. 60/2023](#) diretto a costituire un sistema organico per definire gli interventi pubblici a sostegno delle imprese per fronteggiare i fallimenti del mercato e stimolare la crescita della produzione nazionale di rilievo strategico.

Il **26 ottobre** si è [insediato](#) presso il Ministero il Consiglio nazionale per la lotta alla contraffazione con il compito di salvaguardare la proprietà industriale dalla concorrenza

sleale. I compiti del Consiglio sono quelli di elaborare azioni e misure per prevenire e contrastare la contraffazione a danno dei prodotti e delle imprese italiane nonché dei consumatori.

Il **19 dicembre** il Consiglio dei Ministri ha [approvato](#) lo schema di decreto legislativo cd. semplificazione. Esso contiene misure dirette a semplificare i controlli sullo svolgimento delle attività economiche secondo un nuovo modello, definitivo collaborativo, tra le imprese e la Pubblica amministrazione. Come spiegato dal Ministro Urso, il principio guida dovrebbe spingere le imprese a svolgere correttamente la propria attività, limitando l'azione di controllo in quei settori dove il rischio di violazioni e irrogazioni di sanzioni è più elevato.

Il **20 dicembre** il Senato ha [approvato](#) il [disegno di legge](#) contenente “Disposizioni organiche per la valorizzazione, la promozione e la tutela del *made in Italy*” diretto a valorizzare i settori produttivi e le produzioni d'eccellenza del nostro Paese, per favorire la crescita economica nazionale. A tal fine, è previsto che il 15 aprile di ogni anno si svolga la giornata nazionale del *Made in Italy* per celebrare l'eccellenza italiana nei luoghi istituzionali, produttivi e d'istruzione sensibilizzando l'opinione pubblica sulle peculiarità produttive italiane.

13. Ministero del Lavoro

Il **3 novembre** il Ministero ha [comunicato](#) l'approvazione, da parte della Commissione europea, dell'aiuto di stato diretto a promuovere l'inserimento stabile nel mercato del lavoro di coloro che hanno beneficiato del reddito di cittadinanza. La [decisione n. 7480](#) prevede sgravi fiscali per le aziende che assumono gli ex percettori con contratti a tempo indeterminato, per un periodo massimo di dodici mesi.

Sulla Gazzetta ufficiale del **16 dicembre** è stato [pubblicato](#) il [decreto ministeriale](#) sull'Assegno di inclusione, istituito dal [decreto legge n. 48/2023](#) per contrastare la povertà e l'esclusione sociale delle fasce più deboli e svantaggiate della popolazione favorendone l'inclusione, anche attraverso attività e percorsi di formazione e inserimento attivo nel mercato del lavoro.

14. Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste

Il **22 novembre** è stata [annunciata](#) la sottoscrizione di un protocollo di servizio civile agricolo che il Ministero dell'agricoltura ha sottoscritto con il Ministero dello sport. Lo scopo del documento è quello di coinvolgere migliaia di giovani nelle attività che interessano l'agricoltura nazionale al fine di diffondere le competenze trasversali nel settore agricolo e agroalimentare per cercare di sostenerne l'occupabilità e valorizzare una forma di agricoltura improntata alla socialità.

Il **12 dicembre** il Ministro Lollobrigida ha [annunciato](#) un ulteriore stanziamento di seicento milioni di euro per la Carta “Dedicata a te”, misura approntata dai mesi precedenti

e diretta al sostegno dei nuclei familiari con basso reddito come ausilio per l'acquisto di generi alimentari e di carburante.

15. Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Il **23 dicembre** il Ministro ha [firmato](#) il [decreto](#) che incentiva la diffusione dell'agrivoltaico innovativo con l'obiettivo di promuovere soluzioni costruttive innovative, altamente efficienti a, in cui possono coesistere più usi del suolo attraverso una produzione di energia pienamente compatibile con le attività agricole, che ne migliora la redditività, consentendo anche il recupero dei terreni per usi produttivi.

16. Ministero del Turismo

Il **24 ottobre** la Camera ha [approvato](#) il [disegno di legge](#) di conversione del decreto legge n. 121/2023 recante "Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale". Il [provvedimento](#) stanziava trentadue milioni di euro in favore dei progetti presentati dai Comuni per valorizzare il turismo all'aria aperta.

Il **24 e il 25 novembre** si è svolta una due giorni del [Forum internazionale del turismo](#). Diversi gli ospiti, attori politici e imprese, in cui si sono celebrate le bellezze del patrimonio storico artistico del Paese, anche a livello culinario.

17. Ministero dell'Istruzione e dell'Università e della Ricerca

Il **27 novembre** il Ministro Bernini ha firmato il [decreto](#) ministeriale con cui sono state ripartite le risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza per le borse di studio agli studenti universitari.

Con i decreti ministeriali n. [1648](#) e [1649](#) del **19 dicembre** è stata prevista la riforma delle classi di laurea che inserisce nella programmazione degli interventi del Pnrr presentato dal Ministero. Si prevede che le Università promuovano la creazione di percorsi di laurea interdisciplinari e per gli studenti di personalizzare il piano di studi individuale, svolgendo attività formative diverse da quelle previste dal regolamento didattico, conformemente all'ordinamento del corso di studi in cui si sono immatricolati.

Il **29 dicembre**, con un comunicato congiunto, il ministro dell'Istruzione Valditara e il Ministro dello sviluppo economico Urso, hanno [annunciato](#) il via libera alle iscrizioni del nuovo liceo del *Made in Italy*, pensato dal Governo come nuovo percorso di studio incentrato sulla valorizzazione e promozione delle eccellenze italiane.

18. Ministero della Cultura

Nelle giornate del **23 e 24 settembre** il Ministero della Cultura ha coordinato l'iniziativa promossa dal Consiglio d'Europa e dalla Commissione europea delle [Giornate europee del patrimonio](#). L'evento costituisce un'opportunità per ricordare il valore culturale delle conoscenze e delle tradizioni attraverso visite guidate, interventi culturali nei luoghi pubblici e privati e altre iniziative di stampo culturale.

Il **1 ottobre** il Ministero ha [comunicato](#) il numero delle domande pervenute dalle piccole e medie imprese all'[avviso pubblico](#) bandito per sostenere le attività economiche nei 294 Comuni del Piano Nazionale Borghi. Il progetto, finanziato con le risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza, si propone di promuovere l'attrattività culturale dei piccoli borghi incentivando progetti anche sostenibili dal punto di vista ambientale e che aumentino l'attrattività del tessuto economico turistico locale.

19. Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Il **18 settembre** il Consiglio dei Ministri ha approvato le modifiche al [disegno di legge e della legge delega al Codice della strada](#), così come [proposte](#) dalla Conferenza unificata. Le principali novità hanno riguardato il posizionamento degli autovelox, l'inasprimento delle sanzioni per chi eccede i limiti di velocità e l'utilizzo dei cellulari alla guida.

Il **21 dicembre**, presso il Ministero, è stato istituito un [tavolo tecnico](#) con i rappresentanti delle stazioni appaltanti, delle centrali di committenza e degli operatori economici per fare il punto sul meccanismo di revisione dei prezzi introdotto dal nuovo Codice degli appalti pubblici. Gli obiettivi del tavolo sono quelli di approfondire i criteri con cui vengono elaborati gli indici dei costi e dei prezzi per un maggior adattamento alle dinamiche dei vari mercati.