



**Francesca Rossi \***

## **Balcani Covid-19. Documentazione normativa (al 3 maggio)**

La seguente documentazione si riferisce alla recente normativa emanata dalle autorità degli Stati dell'area dell'ex Jugoslavia per far fronte all'emergenza scaturita dalla diffusione del Covid-19. In ordine si esamineranno le misure della Bosnia-Erzegovina, con riferimento anche all'azione dei Governi delle due Entità federali e ai provvedimenti più rilevanti adottati in alcuni Cantoni nella prima fase dell'emergenza; della Croazia; della Macedonia del Nord; del Montenegro; della Serbia e della Slovenia.

Si avvisa, inoltre, che la maggior parte della documentazione è disponibile solo nella lingua locale, ad ogni modo sono segnalati alcuni siti in coda alla normativa di ciascuno Stato che in molti casi dispongono di una versione in inglese e, più raramente, anche in italiano.

### **BOSNIA-ERZEGOVINA**

In Bosnia-Erzegovina la gestione delle emergenze e delle frontiere sono competenza delle Entità e dei Cantoni ma, data l'eccezionalità scaturita degli eventi correlati alla pandemia in corso, le autorità centrali si sono attivate da metà marzo al fine di incentivare misure uniche e coordinate. Analogamente nel caso della Federazione di Bosnia-Erzegovina (FBiH), pur essendo le suddette competenze attribuite ai singoli Cantoni, le autorità della Federazione stanno disponendo una serie di misure per una gestione omogenea anche nel rispetto di quanto emanato dal livello centrale.

### **Elenco delle misure adottate**

#### **Misure adottate dalle autorità centrali**

Il **15 marzo** nella sua 4<sup>a</sup> seduta straordinaria telefonica, il Consiglio dei Ministri ha deciso [restrizioni all'ingresso di stranieri nel territorio bosniaco](#) tra cui il divieto per tutti coloro che provengono dalle aree colpite con maggiore intensità dalla pandemia.

---

\* Dottoranda in Diritto pubblico, comparato e internazionale presso 'La Sapienza' Università di Roma.

Il **17 marzo** il Governo bosniaco, su proposta del Ministro della Sicurezza Fahrudin Radoncic, ha dichiarato lo [stato di allerta e calamità naturale](#) per via dell'emergenza pandemica del Covid-19. Di conseguenza il Governo ha attivato l'organismo di coordinamento per la protezione e il salvataggio di persone e beni materiali da calamità naturali e di altro tipo in Bosnia-Erzegovina, che svolgerà le sue attività conformemente all'articolo 17 della [Legge quadro per la protezione e il salvataggio di persone e beni materiali da calamità naturali e di altro tipo in Bosnia-Erzegovina](#). Il Ministro della Sicurezza, è stato nominato Presidente dell'organismo e Aleksandar Mandic, capo del Centro di comunicazione operativa della Bosnia-Erzegovina del Ministero della Sicurezza della Bosnia-Erzegovina è stato scelto come vice-presidente.

Il **17 marzo** sono state adottate altre due decisioni; con la prima si [modifica la precedente normativa sull'ingresso degli stranieri](#) nel territorio nazionale prescrivendo ulteriori condizioni; e con la seconda si [omologa l'attività di tutte le istituzioni](#) dei diversi livelli territoriali dello Stato.

Il **18 marzo** durante la [58^ riunione speciale](#) della Presidenza è stata adottata una decisione con la quale si autorizza il Ministero della Difesa centrale a coordinare ed impegnare risorse e non combattenti delle Forze Armate della Bosnia per assistere le autorità civili nell'impegno per l'emergenza del Covid-19. Si tratta sostanzialmente di un'autorizzazione ad assumere le Forze Armate della Bosnia-Erzegovina che sarà valida per 30 giorni a partire dalla data della sua adozione.

Il **22 marzo** durante la [59^ sessione straordinaria](#) la Presidenza ha formulato la richiesta al Consiglio dei Ministri di chiudere tutte le frontiere del Paese.

Il **24 marzo** il Consiglio dei Ministri approva una serie di [Decisioni](#) con cui ha attuato la richiesta della Presidenza e reso operativa la chiusura dei confini.

Il **3 aprile** il Consiglio Superiore della Magistratura ha approvato la [proposta](#) da inviare a tutte le Assemblee dei livelli centrali e di Entità per modificare il Codice Penale e consentire lo svolgimento di procedimenti giudiziari per via telematica.

Il **6 aprile** i Presidenti [riuniti in videoconferenza](#) hanno inoltrato una richiesta al Consiglio dei Ministri per provvedere ad obbligare ed attrezzare tutti i valichi di frontiera per la quarantena e, in caso non fosse possibile, chiudere i passaggi.

Il **9 aprile** la Commissione Elettorale Centrale (CEC) riunita nella sua 14^ seduta ha adottato una [decisione](#) per presentare emendamenti alla Legge elettorale e inserire la condizione di circostanze straordinarie, qualora dichiarate dalle istituzioni competenti, durante la quale la CEC stessa sarebbe intitolata del potere di decidere sul rinvio e successive convocazioni delle elezioni già programmate per tutti i livelli territoriali della Bosnia.

Il **10 aprile** l'Agenzia per la protezione dei dati personali ha [decretato](#) che la diffusione dei nomi dei trasgressori delle misure restrittive adottata nei giorni passati da alcune autorità nei diversi livelli territoriali non è conforme alla [Legge sulla protezione dei dati personali](#).

Il **16 aprile** in una riunione straordinaria il Consiglio dei Ministri su proposta del Ministero della Sicurezza, ha adottato una [Decisione sui principi per la distribuzione dei materiali e degli aiuti finanziari internazionali](#). Secondo il principio della ripartizione le risorse verranno distribuite per il 62% alla Federazione di Bosnia ed Erzegovina, per il 38% alla Republika Srpska ed entrambe le Entità devolveranno lo 0,5% al Distretto di Brcko. La FBiH dovrà ripartire il 50% ricevuto equamente tra i 10 Cantoni. Inoltre, durante [la riunione](#), sempre su proposta del Ministero della Sicurezza è stata adottata una Decisione contenente misure restrittive provvisorie per gli stranieri nel territorio della Bosnia. Coloro che vi si trovano illegalmente, hanno intenzione di presentare o hanno presentato domanda di asilo non possono uscire dal proprio centro di residenza. Su proposta del Ministero degli Affari civili, è stata emessa anche ha emesso la Decisione che modifica la precedente disposizione sull'esenzione e sul rimborso delle tasse indirette includendo medicinali e veicoli sanitari. Infine, il Consiglio dei Ministri ha approvato il Disegno di legge sulle misure temporanee nel lavoro giudiziario durante uno stato di catastrofe naturale o di altro tipo, che sarà presentato dal Ministero della giustizia all'Assemblea con richiesta di procedura urgente.

Il **22 aprile** la Corte Costituzionale ha dichiarato con nella sentenza [AP-1217/20](#) contrarie al diritto di libera circolazione previsto dall'articolo II (3) (m) della Costituzione della Bosnia ed Erzegovina e dall'articolo 2 del Protocollo n. 4 della Convenzione europea le norme che vietano la circolazione ai cittadini di età superiore ai 65 anni e o minori di 18 anni emesse dalle autorità della FBiH il 27 marzo. Secondo il giudice delle leggi non vi sarebbe proporzionalità o giusto equilibrio tra le misure e gli interessi di sanità pubblica, anche perché l'impossibilità di imporre misure indulgenti non è stata considerata. Inoltre, le misure imposte non sono strettamente limitate nel tempo, e anche la possibilità per la Protezione Civile di rivedere ed estendere periodicamente tali misure solo se non sono consone di una comunità democratica.

Il **22 aprile** il Collegio della Camera dei Popoli ha deciso [contro la proposta di modifiche del regolamento](#) per lo svolgimento dei lavori parlamentari per via telematica. Gli emendamenti risulterebbero ingiustificati dal momento in cui la Camera può comunque riunirsi rispettando le misure di sicurezza previste.

Il **28 aprile** la Camera dei Rappresentanti si è riunita in una [sessione urgente](#) per decidere le modifiche al Regolamento interno affinché in situazioni di emergenza o calamità naturali il Collegio e l'Aula possano garantire il regolare svolgimento delle loro funzioni.

Il **28 aprile** si è tenuta la [riunione della Presidenza](#) nel cui ordine del giorno era prevista la discussione sulle conclusioni dell'operato del Consiglio dei Ministri relativamente all'epidemia e durante la quale è stata adottata la [Relazione del Ministero della difesa della Bosnia-Erzegovina sull'impegno delle forze armate](#) allo scopo di assistere le autorità civili nella prevenzione della diffusione del Covid-19.

### **Misure della Federazione di Bosnia ed Erzegovina**

**Tra il 10 e il 12 marzo** il Ministero della Sanità Pubblica ha emesso [tre ordinanze](#) per indirizzare gli omologhi ministeri Cantionali ad adottare misure in materia di restrizioni e chiusure di attività,

sospensione della didattica a tutti i livelli, limitazioni alle frontiere. Il piano delineato dai tre documenti è stato approvato dal Governo il **12 marzo** durante la sua [213^ riunione](#).

**13 marzo** sono stati [aggiornati i controlli alle frontiere](#) e sono stati introdotti sistemi di rilevamento della temperatura negli aeroporti di Sarajevo e Tuzla e in tutti i valichi dei confini della Federazione, le operazioni sono condotte da ispettori cantonali e della federazione.

Il **16 marzo** il Presidente del Consiglio Fadil Novalić ha convocato una sessione *ad hoc*, cui hanno partecipato i Presidenti dei Governi cantonali, i rappresentanti della Protezione civile, l'amministrazione dell'ispezione federale e tre centri clinici della Federazione, oltre ai rappresentanti del governo FBiH BiH, associazioni dei datori di lavoro e sindacati e Camera di commercio ed è stato [decretato lo stato d'emergenza nella FBiH](#). In base a questa decisione il governo dell'FBiH stabilisce che tutti i ministeri, le amministrazioni e tutte le istituzioni federali siano messe a disposizione della Protezione civile federale.

Il **17 marzo** la Protezione civile ha adottato una serie di nuove ordinanze in relazione al dichiarato Stato d'emergenza. Le misure più importanti riguardano un [aggiornamento sulle restrizioni ai valichi di frontiera](#); ordine di [annullare tutti gli eventi pubblici](#); [restrizione al trasporto di determinate merci](#); ordine sul [funzionamento di negozi alimentari e di beni di prima necessità](#); [sospensione di alcuni servizi pubblici](#).

Il **18 marzo** la Protezione civile ha emesso una [decisione](#) per ridistribuire gli orari dei medici e del personale sanitario.

Il **19 marzo** con nuove ordinanze si è ordinata [la chiusura di mercati, ristoranti e bar](#); si è [sospeso il trasporto interurbano](#); si è [interrotto il traffico commerciale in tutta la FBiH](#).

Il **20 marzo** la Protezione civile ha emesso un'ulteriore [decisione](#) che vieta la circolazione di giovani di età inferiore ai 18 anni e adulti di età superiore ai 65.

Il **21 marzo** una nuova [ordinanza](#) vieta a chiunque la circolazione nel territorio della FBiH nella fascia oraria tra le 18:00 e le 5:00.

Il **22 marzo** la Protezione civile decide il [blocco completo delle frontiere](#) sia in entrata che in uscita.

Il **24 marzo** il Consiglio dei Ministri ha approvato una [proroga](#) per la presentazione della dichiarazione dei redditi a causa delle difficoltà causate dall'emergenza del Covid-19.

Il **24 marzo** la Protezione civile ha emesso un [ordine](#) di chiusura per tutti i laboratori e studi odontoiatrici e dentistici privati. Inoltre, viene [vietata](#) qualsiasi visita o uscita dei migranti nei centri di accoglienza temporanea. Infine, la Protezione civile [raccomanda](#) alle autorità competenti dei singoli Cantoni di adeguarsi alle impostazioni della Federazione.

Il **25 marzo** il Governo ha modificato il decreto sul quartier generale della Protezione civile riassegnando cariche e compiti. Nella stessa [sessione](#) è stato approvato l'investimento di denaro del bilancio pubblico proveniente dalle entrate per finanziare l'acquisto di materiale utile per la gestione dell'emergenza.

Il **25 marzo** la Protezione civile [esenta dal divieto](#) dalle limitazioni alla circolazione i conducenti di camion per il trasporto di merci nazionali ed internazionali.

Il **26 marzo** il Governo ha approvato la [riduzione](#) del 50% il canone mensile per tutti i locali in affitto e di sua proprietà.

Il **27 marzo** sono state prorogate dalla Protezione civile le date di scadenza di precedenti ordinanze relative a: [regole di circolazione](#); [annullamento di eventi pubblici](#); [interruzione della fornitura di servizi quali cinema, musei e altro](#); [sospensione delle attività ludiche e di benessere](#); [sospensione dei servizi di ristorazione](#); [ordine di uscire di casa per i minori di 18 anni e gli adulti di oltre 65 anni](#); [sospensione della vendita di cibi e bevande presso i mercati](#); [sospensione del servizio di trasporto pubblico](#); [chiusura delle attività commerciali](#). Inoltre, viene esteso il periodo per cui sarà obbligatorio [disinfettare le strutture sanitarie](#) e [i locali commerciali e i servizi di trasporto pubblico rimasti operativi](#).

Il **28 marzo** la Protezione civile ribadisce il [divieto](#) per le autorità cantonali e municipale di emettere decisioni non armonizzate con le indicazioni federali.

Il **28 marzo** i deputati del DF presentano proposta con 16 misure per salvare l'economia e le fasce di lavoratori e cittadini colpiti più gravemente dall'emergenza. Si tratterebbe, sostanzialmente, di elargire sussidi, prorogare le scadenze per pagamenti, sospendere pagamenti di affitto o altri oneri.

Il **29 marzo** il Presidente del Consiglio ha dato [l'ordine](#) alla Protezione civile di procedere con la disinfezione sistematica delle città della Federazione a partire dal questo stesso giorno.

Il **29 marzo** la Protezione civile [aggiorna l'orario del coprifuoco](#) prevedendolo dalle 20:00 alle 5:00.

Il **30 marzo** la Protezione civile federale ha emesso un [nuovo ordine](#) che prevede l'autoisolamento forzato per chiunque non rispetti le misure di sicurezza straordinarie in vigore.

Il **31 marzo** nel rispetto delle direttive della Protezione civile la sessione straordinaria della Camera dei Rappresentanti è stata annullata aprendo un dibattito sulla costituzionalità dell'impossibilità di riunione dell'Assemblea e sull'applicabilità dell'articolo IV B 3.9. della [Costituzione](#) della FBiH relativo alla decretazione d'urgenza in caso di pericolo. La Camera si sarebbe dovuta riunire proprio per approvare la possibilità del voto elettronico a distanza. Secondo la Protezione Civile, però, si tratterebbe della riunione di 98 deputati che quasi raddoppia il numero massimo consentito dalle misure straordinarie adottate dalla Federazione.

Il **2 aprile** il Governo ha approvato un [pacchetto di misure](#) a sostegno dell'economia e dei cittadini. Si tratta soprattutto della garanzia di un salario minimo per i dipendenti di tutte le imprese che hanno perso più del 20%, la disposizione interviene anche in materia di debiti e moratorie.

Il **3 aprile** la Protezione Civile ha [ridimensionato le misure restrittive](#) per giovani e anziani consentendo ai primi, se provvisti di autorizzazione, la possibilità a viaggiare accompagnati in auto e ai secondi ad uscire per il ritiro delle pensioni a partire dal 6 aprile.

Il **4 aprile** il Governo ha approvato [due misure](#) per la distribuzione dei fondi. La prima prevede lo stanziamento di 9.800.000 KM (4.900.000 euro) dirette ai Cantoni e di 11.200.000 KM (5.600.000 euro) ai Municipi per sostenere gli sforzi per far fronte all'emergenza. La seconda misura prevede un ricollocamento delle risorse destinate alla mobilità degli studenti, che non avverrà per tutto il 2020, e che saranno quindi destinate come borsa di studio *una tantum*. Ad ogni modo le autorità centrali hanno contestato duramente il piano con cui le risorse sarebbero dovute essere distribuite seguendo una logica più partitica che non dettata dalla reale necessità scaturita dall'emergenza.

Il **5 aprile** sotto tali pressioni il Governo ha [annullato la sua decisione](#) proponendo l'assegnazione di circa 21.000.000 KM (12.000.000 euro circa) per l'acquisto di macchinari sanitari.

Il **6 aprile** il Consiglio dei Ministri ha approvato e presentato all'Assemblea il [Disegno di Legge sulle misure per contenere gli effetti della crisi economica](#) causata dall'epidemia con richiesta di procedura urgente.

Il **7 aprile** la Camera dei Rappresentanti si è riunita senza la presenza dei media in una [sessione straordinaria](#) presso il Centro Giovanile del Centro Skenderija a Sarajevo e ha approvato le modifiche al proprio Regolamento per consentire alle attività parlamentari di proseguire online.

L'**8 aprile** anche la Camere dei Popoli ha approvato durante una sessione straordinaria [modifiche al proprio Regolamento](#) per consentire il proseguimento delle attività parlamentari online.

Il **16 aprile** il Ministro delle Finanze ha proposto al Consiglio dei Ministri di approvare e proporre all'Assemblea una [modifica del bilancio del 2020](#) di 5.508.930.679 KM, (2.754.465.339 di euro) pari all'11,2% in più rispetto alla previsione di quest'anno. Il nuovo conteggio sarà utile per rendere possibile le misure economiche per contenere gli effetti della crisi adottati il 6 aprile.

Il **23 aprile** il Parlamento della FBiH approva la [revisione del bilancio e la Legge sul Coronavirus](#) contenente un pacchetto di misure economiche per contenere i danni della crisi. La Federazione era rimasto l'unico territorio almeno in Europa a non aver predisposto misure economiche per il salvataggio dalla crisi. La revisione è stata approvata definitivamente dalla Camera dei Rappresentanti con 58 voti a favore e 13 contrari. Il riconteggio si basa sulla previsione di un calo della spesa e prevede di far fronte alle difficoltà economiche attraverso la riduzione delle imposte da un lato e con l'elargizione di fondi di sostegno dall'altro. Vengono inoltre stanziati fondi a vantaggio delle amministrazioni e delle autorità cantonali e municipali.

Il **24 aprile** la Protezione Civile, su richiesta del Ministro degli Interni e ha seguito della sentenza della Corte Costituzionale statale, ha emesso un [ordine](#) con cui viene revocato il coprifuoco in tutto il territorio della Federazione. Inoltre, con un [ulteriore provvedimento](#) è stato concesso ai cittadini di età superiore ai 65 anni di poter uscire dalla propria abitazione tre giorni a settimana (lunedì, mercoledì e venerdì) dalle



9:00 alle 13:00 così come per i minori di 18 anni (martedì, giovedì e sabato) dalle 14:00 alle 20:00. Infine, è stata approvata anche la revoca della quarantena obbligatoria anche a causa delle condizioni delle strutture predisposte. Le nuove disposizioni prevedono per coloro che entrano nel territorio della Bosnia attraverso i confini del territorio della FBiH di sottoporsi all'autoisolamento domestico per 14 giorni sotto sorveglianza della polizia e, eventualmente, di un medico.

Il **29 aprile** è stato emesso un [ordine](#) che ripristina provvisoriamente in tutto il territorio della Federazione il divieto di circolazione per le persone di età superiore a 65 anni e inferiore a 18 per il finesettimana del 1° maggio. Nella stessa giornata è stata approvata una [decisione](#) con cui si consente la riapertura di alcune attività commerciali quali calzolai, falegnami, orologiai parrucchieri, meccanici e altre piccole imprese.

## Misure ulteriori adottate dai Cantoni

### Cantone di Sarajevo

Il **30 marzo** la Protezione Civile ha emesso [cinque nuove ordinanze](#) di aggiornamento relative ad alcune misure. Viene consentita nei centri commerciali l'apertura di farmacie e rivenditori di beni alimentari; emesso un elenco tassativo di tutti gli esercizi a cui è concesso non sospendere la propria attività purché non restino aperti oltre le 18.30 ad eccezione delle farmacie con turni differenti; possono, inoltre, svolgersi riunioni pubbliche o private con non più di 20 persone e sempre mantenendo la distanza di sicurezza.

Il **3 aprile** la Protezione Civile del Cantone ha [esonero le istituzioni dal divieto di riunione](#) per consentire loro la continuazione delle attività provvedendo a particolari misure di prevenzione e limitazioni.

Il **4 aprile** il Governo cantonale [ribadisce il divieto di circolazione](#) di minori di 18 anni e anziani oltre i 65 anni ampliando il grado di protezione rispetto alle nuove norme federali.

Il **20 aprile** la Protezione Civile ha emesso un [ordine](#) con cui rendere obbligatorio il tampone a tutti i cittadini in quarantena sia all'inizio che durante il 12° o 14° giorno.

### Cantone di Erzegovina-Neretva

Il **20 marzo** la Protezione Civile cantonale oltre ad omologarsi alle disposizioni centrali e federali adotta una [decisione](#) con cui vengono introdotte misure più restrittive nell'ambito del trasporto e traffico urbano.

Il **23 aprile** sono stati [revocati i divieti](#) di allontanamento dalla propria residenza e di spostamento da un comune all'altro all'interno del Cantone.

### Cantone di Tuzla

Il **28 aprile** il Governo cantonale durante la [41^ seduta](#) ha introdotto emendamenti alla Legge sull'istruzione primaria e alla Legge sull'istruzione secondaria cancellandone gli esami finali.

### Cantone di Zenica

Il **21 marzo** [ordinanza](#) della Protezione Civile in deroga alle disposizioni federali permette l'apertura di ristoranti, bar e mense per la sola vendita di cibi già preparati per via dell'impatto sociale che potrebbe avere privare della disposizione di pasti parte della popolazione.

### Cantone di Una-Sana

Il **22 marzo** il quartier generale della Protezione Civile cantonale riunito a Bihac ha emesso [7 differenti ordinanze](#) che espandono la portata di quelle federali e centrali soprattutto nella direzione assistenziale. Al di là della prima riservata al personale della Protezione civile, le altre contengono: l'invito rivolto a tutte le comunità locali, religiose, sportive o civili di mettere a disposizione misure di rimedio e procedure di rimedio nel caso di diffusione del virus; l'ordine rivolto agli organi direttivi dell'Istituto di sanità pubblica del Cantone e dell'Istituto di sanità pubblica di trovare in conformità con la legge la disponibilità dei fondi per l'approvvigionamento urgente di attrezzature mediche essenziali e dispositivi di protezione e per il trattamento dei pazienti con coronavirus; un ordine specifico rivolto all'ospedale cantonale "Dr. Irfan Ljubijankić" di creare immediatamente un'area per la quarantena risultate positive e con sintomi; l'ordine che tutte le associazioni che desiderano essere coinvolte nell'assistenza agli anziani e dei disabili che si trovano in autoisolamento segnalino le loro attività alla Croce Rossa competente; l'ordine rivolto al Ministero dell'Istruzione di organizzare urgentemente modalità di insegnamento online e di pubblicare un Manuale per insegnanti e studenti per l'uso e il funzionamento delle piattaforme online.

### Cantone di Livno

Il **22 marzo** l'unità di Crisi del Governo ha emesso [l'Ordinanza n. 11-01-40-62/20](#) con cui si vieta l'entrata nel territorio cantonale anche a tutti i cittadini bosniaci provenienti da altri cantoni. La risposta delle autorità centrali è arrivata immediatamente attraverso la voce del Ministro della sicurezza che ha minacciato anche una denuncia penale ai danni del Primo Ministro del Cantone Ivan Jozic. La disposizione sarebbe, inoltre, contro al dettato della Costituzione secondo cui ogni cittadino è libero di transitare nel territorio nazionale.

A seguito dell'ordinanza si sono riuniti anche il Presidente della Bosnia Sefik Dzaferovic e il primo ministro della FBiH Fadil Novalic e ne hanno ordinato la revoca.

Il giorno successivo, sempre l'unità di crisi del Governo cantonale si è trovata costretta a riunirsi urgentemente e ad abrogare la precedente disposizione con una nuova ordinanza.

### Misure della Republika Srpska

Il **27 febbraio** durante la 60<sup>a</sup> riunione del Governo della Republika è stata approvata la [decisione](#) di istituire un organo per di coordinamento per la pianificazione, il monitoraggio e l'attuazione delle misure da prendere per contrastare l'emergenza del Covid-19.

Il **13 marzo** il Governo ha tenuto una [riunione telefonica](#) con la quale ha deciso l'istituzione di due unità di crisi la prima per il controllo sulla diffusione del virus e il secondo per il monitoraggio degli effetti dell'epidemia sull'economia della Republika. Entrambe le due nuove squadre sono presiedute dal Primo Ministro Radovan Viskovic e ne sono parte i Ministri competenti.



Il **15 marzo** il Governo ha approvato una [serie di misure](#) per il controllo e la prevenzione della diffusione del virus.

Il **16 marzo** si è riunita la prima sessione urgente del Governo con la quale è stato [decretato lo stato d'emergenza](#) ai sensi della [Legge sulla protezione e il salvataggio in situazioni di emergenza](#) e sarà quindi il Governo, riunito in una sessione permanente chiamata Comitato d'emergenza della Republika, ad emanare le disposizioni necessarie e a richiedere la mobilitazione di tutti i mezzi.

Il **18 marzo** il Comitato d'emergenza ha adottato [alcune misure](#) con cui vengono sospese fino al **30 marzo** determinate categorie di attività; limitato il lavoro presso le amministrazioni pubbliche; imposte restrizioni alla libertà di circolazione; redistribuzione degli incarichi e degli orari negli ospedali e altre strutture sanitarie.

Il **19 marzo** durante la 63<sup>a</sup> sessione del Governo, su proposta del Ministro degli Interni, è stata approvata [una decisione](#) che vieta alcuni comportamenti che possono diffondere panico e disordine durante il periodo di emergenza.

Il **20 marzo** il Ministro dell'Educazione Natalija Trivic ha emesso una [decisione](#) con cui verrà avviata l'istruzione a distanza a partire dal **23 marzo**.

Il **24 marzo**, a seguito della 7<sup>a</sup> riunione del Comitato d'emergenza, è stata approvata una [decisione](#) contenente nuove indicazioni per il coordinamento delle autorità municipali per monitorare il rispetto delle nuove regole per il contenimento dell'emergenza.

Il **26 marzo** il Governo ha presentato la [richiesta](#) all'Assemblea di riunirsi in seduta straordinaria per decretare lo stato d'emergenza di tutto il territorio della Republika ai sensi, in questo caso, [dell'articolo 70 della Costituzione](#) dell'Entità.

Il **28 marzo** l'Assemblea Nazionale ha [dichiarato lo stato d'emergenza](#) ai sensi dell'articolo 70 della Costituzione dell'RS e dell'articolo 38 della [Legge sul Governo](#).

Il **16 aprile** il Governo ha [approvato](#) una proposta di un Disegno di Legge per introdurre una valutazione finale per il quadrimestre di insegnamento a distanza.

Il **27 aprile** a seguito della riunione del Comitato d'Emergenza le [misure restrittive sono state confermate con alcune modifiche](#) fino all'11 maggio, momento in cui come è stato annunciato verrà revocato lo stato di emergenza. Le limitazioni che sono state, invece, allentate sin dal 1° maggio prevedono: la possibilità per le persone di età superiore ai 65 anni di uscire ogni giorno lavorativo dalle 7:00 alle 10:00; la riapertura di alcuni uffici, tra i quali quelli comunali, nella fascia temporale dalle 07:00 alle 15:00; potranno riprendere l'attività dalle 07:00 alle 19:00 i rivenditori di materiale informatico, i musei e le biblioteche; le scuole elementari riapriranno solo per le prove valutative; il lockdown concluso anche per i centri commerciali ad esclusione delle attività come sale giochi, bar e ristoranti.

Il **29 aprile** il Governo dell'Entità ha adottato [misure più stringenti](#) relativamente alla libera circolazione nel fine settimana del 1° maggio consentendola solo dalle 05:00 alle 12:00.

### Quadro normativo di riferimento

#### Stato centrale

[Legge quadro per la protezione e il salvataggio di persone e beni materiali da calamità naturali e di altro tipo in Bosnia-Erzegovina.](#)

#### Federazione della Bosnia-Erzegovina

- [Legge sulla protezione del salvataggio di persone e beni materiali da calamità naturali e di altro tipo e della decisione del governo della Federazione di Bosnia ed Erzegovina](#)
- [La legge sulla protezione delle persone dalle malattie infettive](#)

#### Republika Srpska

- [Articolo 70 della Costituzione](#)
- [Legge sul Governo](#)
- [La legge sulla protezione e il salvataggio in situazioni di emergenza](#)

## CROAZIA

Nonostante le misure tempestive e la collaborazione tra tutte le istituzioni del Paese la Croazia è attualmente in una difficile fase della gestione della crisi a causa del forte terremoto che ha devastato Zagabria e le aree circostanti il **22 marzo**.

### Elenco delle misure adottate

Il **23 gennaio** su iniziativa del Ministero della Salute, l'Istituto croato di sanità pubblica ha pubblicato un [opuscolo multilingue](#) per i viaggiatori provenienti dalla o in viaggio per la Cina.

Il **20 febbraio 2020**, il Governo croato ha emesso una [decisione](#) con cui ha istituito il personale di protezione civile della Repubblica di Croazia per coordinare tutti i servizi in caso di coronavirus in Croazia. Il vice primo ministro e ministro dell'interno Davor Bozinovic è stato nominato capo di stato maggiore.

il **24 febbraio 2020** Lo staff di crisi del Ministero della Salute ha [delineato ulteriori misure](#) che per monitorare l'attraversamento di viaggiatori ai confini con l'Italia.

Il **28 febbraio** il Ministero della Salute ha emesso una serie di raccomandazioni per [le scuole](#), [le università](#), [gli Hotel](#) e [determinate categorie di datori di lavoro](#).

Il **3 marzo 2020** L'Istituto croato di sanità pubblica ha emesso ulteriori raccomandazioni riversate alla conservazione della salute [delle persone di età superiore ai 60 anni](#) e [e per i pazienti affetti da malattie croniche](#).

Il **9 marzo** quartier generale della Protezione civile introduce [nuove misure](#) di restrizione per l'entrata e l'uscita di confini della Croazia.

Il **13 marzo** Il primo ministro Andrej Plenkovic annuncia la [decisione](#) di sospendere di due settimane dell'istruzione nelle scuole e nei college di tutta la Croazia, a partire da lunedì 16 marzo. Non funzionerà o all'asilo. La disposizione è aggiornata con la [decisione](#) del **19 marzo** relativa alla didattica a distanza.

Il **13 marzo** il Ministero della Salute [ha aggiunto il Covid-19 all'elenco delle malattie infettive](#) in accordo con la [Legge sulla protezione della popolazione dalle malattie infettive](#) e con la quale viene dichiarata ufficialmente l'epidemia in Croazia

Il **17 marzo** il Governo ha approvato un [pacchetto di 63 misure](#) per agevolare l'economia a seguito dell'emergenza. Le misure coinvolgono in tutto 8 ministeri e sostanzialmente comportano l'immissione di liquidità a sostegno delle categorie di lavoratori colpiti più gravemente.

Il **18 marzo** il Sabor approva gli [emendamenti alla Legge sulla Protezione Civile](#) aggiungendo l'articolo 22bis a norma del quale in determinate condizioni di urgenza il quartier generale della protezione civile della Repubblica di Croazia può emanare decisioni.

Il **18 marzo** il Ministero della proprietà statale ha approvato una [decisione](#) con cui sospende il pagamento di tutti i canoni di locazione del 2020 dovuti per l'affitto di locali ad uso commerciale o turistico e di proprietà del Governo ai sensi dell'articolo 71 della [Legge sulla gestione della proprietà dello Stato](#).

Il **19 marzo** nel rispetto del nuovo articolo 22 bis della Legge sulla Protezione Civile, il quartier Generale di quest'ultima ha emanato una [decisione](#) con cui viene decisa la chiusura di quasi tutte le attività commerciali e vengono limitate le occasioni di incontro e aggregazione sociale.

Il **19 marzo** il Sabor ha [approvato il pacchetto di misure governative](#) introducendo la possibilità di ulteriori modifiche a tutte le disposizioni in materia fiscale contenute in diverse leggi e una [decisione](#) per consentire modifiche in materia economica. Nella stessa giornata è stata approvata un'identica [decisione](#) per quel che concerne le disposizioni relative al commercio. Gli emendamenti sono stati approvati nelle giornate successive dalla stessa Assemblea.

Il **19 marzo** la Protezione Civile Croata ha emesso una [nuova decisione sui limiti alla circolazione transfrontaliera](#).

Il **20 marzo** la Protezione Civile ha emanato un'ulteriore [decisione](#) con cui elencati i valichi di frontiera attraverso i quali possono transitare i veicoli predisposti al trasporto delle merci. Inoltre, è stata [decisa](#) la chiusura di tutti i campi sportivi ed altri impianti ludici.

Il **21 marzo** la Protezione Civile aggiunge una [decisione](#) relativa alle limitazioni del traffico marittimo e un'altra [decisione](#) relativa alla gestione del traffico pubblico e infine una terza [decisione](#) che impone nuove restrizioni alle attività nei luoghi pubblici.

Il **22 marzo** la Protezione Civile ha [deciso](#) la chiusura di tutti i mercati e la sospensione totale del trasporto ferroviario nazionale.

Il **23 marzo** la Protezione civile ha deciso di introdurre una [misura eccezionale per l'organizzazione del servizio medico di emergenza e del trasporto medico](#). Il nuovo sistema prevede la messa a disposizione di tutti gli ospedali di attrezzature, veicoli e squadre d'emergenza. Le operazioni saranno coordinate dall'Istituto croato per la medicina d'emergenza. E' stata, inoltre, approvata la decisione di vietare a tutti i cittadini di uscire dalle proprie abitazioni salvo per necessità tassativamente elencate nell'[ordinanza](#).

Il **24 marzo** il Consiglio dei Ministri ha approvato un [pacchetto di 63 misure](#) valide per il sostegno all'economia croata a seguito dei danni per l'emergenza sanitaria.

Il **25 marzo**, il quartier generale della Protezione Civile della Repubblica di Croazia ha emesso una [decisione](#) che introduce il trasporto interurbano di emergenza per il personale sanitario e gli agenti di polizia durante la dichiarazione dell'epidemia COVID-19.

Il **26 marzo** la Protezione Civile ha emanato un'[ordinanza](#) contenente le procedure per la quarantena e l'isolamento da seguire per i conducenti di camion atti al trasporto merci.

Il **26 marzo** l'Istituto per la salute pubblica ha pubblicato delle [raccomandazioni](#) indirizzate al Ministero della Giustizia per la gestione e il contenimento dell'epidemia all'interno degli istituti penitenziari.

Il **27 marzo** la Protezione Civile ha approvato una [decisione](#) per le deroghe ad alcune attività presso mercati aperti che possono rimanere operative. Nella stessa giornata è stata emessa anche una [deroga](#) per i negozi e le attività che si occupano di materiali per la costruzione edile che possono rimanere aperti al fine di favorire le riparazioni a seguito del terremoto di Zagabria.

Il **27 marzo** il Ministero della Scienza e dell'Educazione ha pubblicato delle [linee-guida](#) riservate agli insegnanti relativamente alla didattica a distanza.

Il **27 marzo** l'Istituto di sanità pubblica ha rilasciato le [istruzioni](#) relative per prevenire e combattere il Covid-19 all'interno di strutture di assistenza sociale e sanitaria.

Il **28 marzo** il Ministero della demografia, della gioventù, della famiglia e delle politiche sociali ha pubblicato delle raccomandazioni con misure specifiche dedicate alla prevenzione nel caso dei senzatetto e ha redatto [un piano ad hoc](#).

Il **30 marzo** la Protezione Civile ha [deciso](#) di aggiungere deroghe all'allontanamento dal proprio luogo di domicilio e lavoro anche agli operatori impiegati nel settore agricolo.

Il **1° aprile** la Protezione Civile ha emesso una [nuova decisione](#) che stabilisce ulteriori termini e limitazioni per lasciare la propria abitazione. La nuova disposizione introduce un [sistema elettronico e di registrazione e rilascio di autorizzazioni](#) allo spostamento.

Il **1° aprile** il Ministero della Cultura ha [approvato](#) lo stanziamento di fondi per aiuti economici ad artisti freelance o ad altri artisti che hanno subito una perdita a causa dell'emergenza del Covid-19 per il mese di aprile che sarà rinnovabile ogni mese fino al termine dell'emergenza e a seconda delle disponibilità del bilancio.. Inoltre, ha approvato una [decisione](#) con cui si proroga di 6 mesi lo *status* di artista freelance.

Il **2 aprile** il Governo riunito [nella 222^ riunione](#) presso la Biblioteca di Zagabria, ha discusso nuove misure di emergenza in campo economico. Si tratta soprattutto di bonus salariali, di sostegno a determinate categorie quali pescatori, agricoltori e operatori turistici. Inoltre, l'approvazione del bilancio 2019 viene posticipata dal 30 aprile al 30 giugno. Sono state proposte anche sgravi fiscali e posticipi di pagamento senza moratorie.

Il **2 aprile** l'Istituto per la salute pubblica ha aggiornato le sue raccomandazioni introducendo nuove [istruzioni](#) per il personale sanitario dinanzi ad un caso di contagio sospetto.

L'**8 aprile** la Protezione Civile ha emesso una [decisione](#) sulla modalità specifica di funzionamento dei mercati specificando che attività che vendono prodotti alimentari possono restare aperti anche all'interno di strutture commerciali chiuse. Una seconda [decisione](#), invece, prevede una deroga alla normativa sugli orari di lavoro degli esercizi commerciali per i giorni precedenti la Pasqua, dal 9 all'11 aprile, che saranno estesi nella fascia dalle 7:00 alle 20:00. Infine, un'ulteriore [decisione](#) aggiunge una più precisa definizione di residenza alla normativa relativa al divieto di lasciare, appunto, il luogo di residenza.

L'**11 aprile** il Ministero della Demografia, della Famiglia e delle Politiche Sociali ha pubblicato delle [linee guida](#) per la gestione e il contenimento dell'epidemia indirizzato al personale delle strutture di assistenza sanitaria.

Il **16 aprile** il Governo ha [approvato](#) emendamenti alla Legge sugli stranieri per consentire il prolungamento dei documenti validi per il soggiorno in caso di eventi straordinari o catastrofi naturali.

Il **17 aprile** la Protezione Civile emette una [Decisione contenente le misure necessarie per rafforzare il controllo dell'attuazione delle istruzioni per la prevenzione e la soppressione dell'epidemia Covid-19 per i fornitori di servizi sociali nel sistema di previdenza sociale.](#)

Il **17 aprile** Istituto croato di sanità pubblica ha pubblicato le [Istruzioni per la prevenzione e la soppressione di Covid-19 nel contesto del lavoro nei vigili del fuoco.](#)

Il **18 aprile** la Protezione Civile ha emesso una [Decisione](#) che modifica la [Decisione sul divieto di lasciare la residenza](#) e il soggiorno nella Repubblica di Croazia introducendo il punto III-a norma del quale le misure necessarie che vietano di lasciare il luogo di residenza si applicano fintanto che esiste un grave rischio di trasmissione del Covid-19 o fino all'abrogazione della presente decisione. Inoltre, è stata anche modificata la Decisione relativa a misure volte a limitare gli incontri sociali, le attività commerciali, i servizi e l'organizzazione di eventi sportivi e culturali della quale è stato soppresso il punto che ne stabiliva la durata di 30 giorni e nella quale è [stato aggiunto il punto V bis](#) per il quale le norme resteranno in vigore fino al 4 maggio. Analogamente la [Decisione che vieta temporaneamente l'attraversamento dei valichi di frontiera](#) e [quella relativa al passaggio dei veicoli per il trasporto merci](#) vengono estese fino al 18 maggio.

Il **19 aprile** la Protezione Civile ha emanato una [Decisione](#) che proroga dal 18 aprile al 19 maggio la precedente disposizione contenente l'obbligo di autoisolamento o di quarantena per tutte le navi impiegate nel traffico internazionale, e il divieto di ingresso in porti marittimi e porti di navigazione interna. Con un'ulteriore [Decisione](#), la Protezione Civile, ha aggiornato il limite della celebrazione dei matrimoni stabilendolo al 4 maggio mentre prima era previsto nel periodo dei 30 giorni successivi all'emanazione della prima ordinanza e, specularmente, un'altra [Decisione](#) ha rivisto i limiti temporali per lo svolgimento dei funerali. Una modifica identica è stata apportata anche alla [Decisione](#) sulla chiusura dei campi sportivi e delle aree ricreative per bambini.

Il **20 aprile** la Protezione Civile ha [modificato la Decisione](#) relativa alla sospensione del trasporto pubblico eliminando la parte in cui la disposizione era prevista "fino a data da definirsi" e ha introdotto il termine al 4 maggio. Inoltre, anche la [Decisione](#) relativa alla permanenza sulle strade è stata modificata nella parte in cui prevedeva il limite di 30 giorni con la nuova scadenza prevista sempre per il 4 maggio.

Il **20 aprile** la Protezione Civile ha [ammesso alcune eccezioni per poter registrare la propria residenza](#). Si tratta in particolare di coloro che hanno acquisito la cittadinanza croata e che precedentemente avevano lo *status* di straniero; neonati; registrazione del cambio di residenza a seguito di un matrimonio; persone la cui residenza è scaduta ma vogliono richiedere la proroga oppure comunicare la nuova residenza; e qualsiasi altro caso presenti dei caratteri di urgenza.

Il **23 aprile** sono state pubblicate [raccomandazioni](#) relative al comportamento da adottare presso le attività commerciali a seguito dell'imminente allentamento delle restrizioni. Analogamente si è provveduto a fornire [linee guida](#) per coloro che dovranno riprendere la propria attività lavorativa presso uffici e [linee guida](#) per chi riprenderà la propria attività aziendale. Non sono mancate anche [indicazioni](#) per coloro che dovranno lavorare o usufruire delle biblioteche e [indicazioni](#) per il lavoro e le visite nei musei. Inoltre, sono state redatte [raccomandazioni](#) valide per tutti gli anziani di età superiore ai 65 anni.

Il **24 aprile** la Protezione Civile ha emesso una [Decisione](#) con cui modifica e allenta le misure previste per la sospensione del traffico urbano ed extraurbano a partire dal 27. A partire dallo stesso giorno entra in vigore anche la modifica alla [Decisione](#) sulla vendita dei mercati che cancellando le parole "frutta e verdura" autorizza il commercio di ulteriori prodotti e quindi la riapertura di altre attività. Sempre nell'ottica di un allentamento delle misure restrittive, è stata pubblicata anche una [Decisione](#) contenente l'aggiornamento e l'adeguamento delle limitazioni alla circolazione dei cittadini e alla possibilità di partecipare ad eventi sportivi o culturali; anche queste disposizioni entreranno in vigore dal 27 aprile fino al 3 o al 10 maggio. Analogamente viene modificata anche la [Decisione](#) sull'orario di apertura dei negozi che ripristina la norma precedente l'emergenza epidemica. Hanno fatto seguito una serie di [Raccomandazioni](#) per continuare ad assicurare la prevenzione.

Il **25 aprile** è stata aggiornata la [guida per i viaggi](#).

Il **30 aprile** il Sabor ha approvato con 95 voti a favore, 13 contrari e 3 astensioni, una [modifica al Regolamento interno](#) per consentire la continuazione dei lavori parlamentari nel rispetto delle norme di prevenzione contro la diffusione del Covid-19. Il numero dei parlamentari viene ridimensionato nel



rispetto della proporzione dei gruppi. In particolare, ciascun gruppo avrà diritto ad un rappresentante fino ad un massimo di quattro. Non potranno esserci più di 40 deputati in Aula. Anche i tempi di intervento vengono condensati prevedendo 5 minuti per ciascun rappresentante, 10 per i capigruppo e 20 per i proponenti. Il Presidente può approvare pause di non oltre 5 minuti. Inoltre, viene prevista la possibilità per le Commissioni di lavorare in sessioni telematiche e, fatta eccezione per il *Plenum*, anche il voto potrà essere elettronico o svolgersi in più stanze.

#### Quadro normativo di riferimento

- [La legge sulla protezione Civile.](#)
- [La legge sulle malattie infettive.](#)

#### Si segnalano inoltre i seguenti siti:

- [Istituto croato per la salute pubblica](#) per continui aggiornamenti normativi e sulla diffusione del virus in Croazia.
- [La sezione speciale del sito del Ministero della Salute](#) per ulteriori raccomandazioni.
- Il sito del [Ministero degli Esteri](#) per nuove avvertenze per viaggi e spostamenti.
- Il sito della [Protezione Civile](#) nella pagina dedicata al Covid-19.
- Il sito *ad hoc* predisposto dal Governo: <https://www.koronavirus.hr/>

### MACEDONIA DEL NORD

Rispetto ad altri ordinamenti, non soltanto relativi all'aerea balcanica, la politica delle autorità della Macedonia del Nord si è subito orientata verso misure preventive.

#### Elenco delle misure adottate

Il **25 febbraio** il Governo riunito nella sua 11<sup>a</sup> seduta ha adottato una serie di [misure preventive](#) preliminari che prevedono blande restrizioni.

Il **10 marzo** durante la 15<sup>a</sup> seduta il Governo ha approvato una [decisione](#) molto più incisiva delle precedenti sospendendo tutte le attività didattiche curriculari ed extracurriculari per 14 giorni; non organizzare e non partecipare ad eventi pubblici in cui siano previste più di 1000 persone sempre per i successivi 14 giorni; vietare per 30 giorni la partecipazione di spettatori ad eventi sportivi; autoisolamento obbligatorio di 14 giorni per chi proviene dalle zone ritenute più a rischio dall'OMS; proibire l'esportazione di materiale medico-sanitario se non su concessione del Ministero della Salute; bloccare il traffico di autobus e pullman da e per i Paesi a rischio; e introduzione di misure di protezione per gli impiegati presso amministrazioni pubbliche e altri luoghi di lavoro non soggetti a chiusura.

L'**11 marzo** il Governo, durante la sua 16<sup>a</sup> riunione, ha [aggiornato le misure](#) prese il giorno prima prevedendo il congedo lavorativo per tutte le persone affette da determinate patologie.

Il **12 marzo** il Governo si riunì per la 17<sup>a</sup> approvando una [decisione](#) ai sensi dell'articolo 58 della [Legge sulla protezione della popolazione contro le malattie infettive](#). Le nuove misure vietano qualsiasi tipo di evento pubblico; sono vietati gli eventi sportivi e chiuse tutti gli impianti; viene stabilita la chiusura di tutti i locali come ristoranti e bar a partire dalle 18:00 fino alle 7:00 e ogni spazio deve contenere la metà dei clienti previsti abitualmente e deve essere garantita la distanza di sicurezza di un metro e mezzo; nessuna amministrazione pubblica o privata può organizzare riunioni; viene vietato l'ingresso ai cittadini provenienti dalle zone ad alto rischio sempre secondo quanto segnalato dall'OMS.

Il **13 marzo** il Governo ha deciso di [introdurre lo stato di crisi nei comuni di Debar e Centar Zupa](#) al fine di prevenire l'introduzione e la diffusione e la possibilità di contagio; [adottare un regime speciale per la circolazione](#) all'interno e verso i comuni sopra menzionati; ha predisposto la [chiusura del valico di frontiera Dzepishte - Trebiste e di Blato](#).

Il **14 marzo** durante la 19<sup>a</sup> sessione del Governo sono state prese [nuove decisioni](#) con cui è stato nominato il personale responsabile della crisi di coordinamento, guidato dal Primo Ministro e composto da tutti i suoi vice e dai ministri competenti più il Direttore del centro di Gestione delle crisi e il direttore della direzione per la protezione e la sicurezza; è stata stabilita la chiusura di tutte le frontiere ad eccezione dei valichi di Tabanovce, Deve Bair, Kafasan, Bogorodica e Blace (che saranno chiuse il giorno successivo); è stata decretata anche la sospensione di tutte le attività commerciali che non si riferiscano a beni di prima necessità; limitato il traffico aereo.

Il **18 marzo** tra le [conclusioni](#) della 22<sup>a</sup> sessione il Governo della Macedonia ha approvato una decisione che nel rispetto, dell'articolo 125 comma 1 della [Costituzione](#), richiede una seduta straordinaria dell'Assemblea con l'intento di proporre la dichiarazione dello stato di emergenza in tutto il territorio nazionale.

Il **19 marzo** il Governo ha [modificato le norme sulle misure restrittive](#) introducendo nuovi obblighi per il monitoraggio del rispetto delle regole.

Il **20 marzo** durante la 24<sup>a</sup> riunione, il Governo [implementa](#) ulteriormente le regole per la quarantena e coinvolge il Ministero della Giustizia affinché si coordini con quello della Sanità per il rigoroso rispetto di queste. Inoltre, viene deciso che il Ministero della Difesa e l'Esercito vengono devono essere coinvolti presentando un piano organizzativo valido per l'attuazione delle misure restrittive.

Il **21 marzo** il Governo emette un [Decreto](#) con cui vieta ogni spostamento dalle 21:00 alle 06:00 per tutta la popolazione ad esclusione delle persone bisognose di cure mediche. Anche i taxi sono autorizzati a lavorare solo per il trasporto presso e da strutture mediche. I mezzi pubblici, invece, devono ridurre la loro capacità del 50%.

Il **24 marzo**, nella 26<sup>a</sup> sessione, il Governo ha accettato la proposta del Ministro della Sanità, su raccomandazione della Commissione per le malattie infettive, di [limitare ulteriormente la circolazione](#) di determinate categorie di cittadini. Secondo i nuovi emendamenti il divieto di circolazione per tutti i cittadini comprende la fascia oraria dalle 17:00 alle 5:00, inoltre, è vietato lo spostamento di persone di età superiore ai 67 anni dalle 11:00 alle 17:00 e dei minori di 18 anni, dalle 21:00 alle 12:00. È poi sospeso

il trasporto pubblico dalle 21:00 alle 5:00. Nella stessa seduta sono stati approvati delle misure di natura economico-finanziaria per ridurre i danni provocati dall'emergenza.

Il **24 marzo** il Governo ha adottato un [Decreto-legge](#) per il rimpatrio dei cittadini macedoni all'estero.

Il **25 marzo** il Governo si è nuovamente riunito nella sua [28^ sessione](#) adottando un decreto per modificare le misure del bilancio nel perdurare dello stato d'emergenza e approvando ulteriori misure di carattere finanziario. Sono stati poi vietati tutti gli spostamenti durante i fine settimana.

Il **26 marzo** il Governo ha riesaminato la decisione del giorno precedente concedendo [deroghe](#) per gli spostamenti agli agricoltori.

Il **27 marzo** durante la [30^ riunione](#) il Governo ha adottato un decreto che modifica la legge sulla ricostruzione e la ristrutturazione delle banche nella Repubblica della Macedonia del Nord, che sarà applicata durante lo stato di emergenza.

Il **30 marzo** il Governo si è nuovamente riunito nella sua [31^ seduta](#) e ha approvato la richiesta di chiedere alla NATO di attivare meccanismi di protezione civile per rafforzare l'azione futura. Ha introdotto una deroga alle restrizioni consentendo l'uscita con animali domestici a 100 metri dalla propria abitazione tra le 20:00 e le 20:30. È stato deciso di chiedere l'approvazione della Commissione Europea per poter elargire bonus a determinate categorie di cittadini economicamente colpite dall'emergenza. Nella sessione odierna, è stato approvato anche il decreto per l'applicazione della legge sulla sanità durante lo stato di emergenza, che regola le prestazioni di terapia intensiva per i pazienti con malattia infettiva coronavirus COVID-19 nella rete di istituti sanitari durante per la durata di uno stato di emergenza da parte di istituti sanitari privati che non fanno parte della rete di istituti sanitari. Con il nuovo decreto sono stabiliti anche nuovi criteri per avere accesso alla diagnosi di Covid-19. Infine, è stato adottato un decreto per la sospensione dei procedimenti giuridici in atto.

Il **31 marzo**, durante la 32^ seduta, il Governo ha approvato un nuovo [pacchetto di misure economiche](#) per fare fronte alla crisi dovuta all'emergenza.

Il **1 aprile** durante la sua 33^ riunione il Governo ha approvato i seguenti atti: il [Decreto per l'applicazione della legge sulle accise durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sul trasporto di sostanze pericolose nel traffico passeggeri e ferroviario durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della Legge sui trasporti stradali durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per il sostegno finanziario dei datori di lavoro del settore privato colpiti dalla crisi sanitaria ed economica causata dal COVID-19 per il pagamento degli stipendi per i mesi di aprile e maggio 2020](#).

Il **2 aprile** il Governo ha approvato diverse misure: il [Decreto per l'applicazione della legge sulle obbligazioni durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto con per l'applicazione della legge sulla protezione sociale durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sul salario minimo durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sulla protezione dei minori durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sui cimiteri e sui servizi funebri durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sull'occupazione e le assicurazioni in caso di](#)

[disoccupazione durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto per la modifica del Decreto per l'applicazione della legge sulle società commerciali durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della Legge sulla costruzione durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della Legge sulla determinazione dei prezzi dei servizi idrici durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sulla pianificazione territoriale e urbana durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sui libri di testo per l'istruzione primaria e secondaria durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per sovvenzionare il pagamento dei contributi dell'assicurazione sociale obbligatoria durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per il sostegno finanziario delle persone che svolgono attività indipendenti colpite dalla crisi sanitaria ed economica causata dal Coronavirus](#).

Il **3 aprile** sono stati approvati dal Governo alcuni atti: il [Regolamento sugli appalti di emergenza delle macchine respiratorie durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto per l'applicazione della legge sui servizi di media audiovisivi durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sul sostegno finanziario per artisti indipendenti durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sulla protezione dei consumatori negli accordi di credito al consumo durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto con valore legale per l'applicazione della legge sul leasing durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sulle società finanziarie durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sulla forza giuridica per l'applicazione della Legge sui controlli durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto con valore legale per l'applicazione della legge sui terreni da costruzione durante lo stato di emergenza](#).

Il **6 aprile** il Governo riunito nella 36<sup>a</sup> sessione ha approvato alcune modifiche al decreto relativo alle misure restrittive in vigore dall'8 aprile. In particolare, è vietato lo spostamento tutti i giorni lavorativi, dalle 16:00 alle 05:00 e nei fine settimana dalle 16:00 alle 05:00. Inoltre, alle persone di età superiore a 67 anni è vietato spostarsi durante tutti i giorni lavorativi, ad eccezione del periodo dalle 10:00 alle 12:00. Per i giovani fino a 18 anni, il movimento è proibito durante tutti i giorni lavorativi, tranne nel periodo dalle 13:00 alle 15:00. Nella stessa seduta è anche stata approvata il [decreto](#) relativo all'assicurazione sanitaria in caso di emergenza che stabilisce alcune agevolazioni per i pagamenti ed eventuali more.

Il **7 aprile** il Governo ha approvato: il [Decreto per limitare il pagamento di indennità e indennità salariali per i dipendenti del settore pubblico durante uno stato di emergenza](#), adottato nella 37<sup>a</sup> sessione del governo, il [Decreto sull'applicazione delle disposizioni della legge sull'occupazione delle persone con disabilità durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione delle disposizioni della legge sull'assicurazione pensionistica e d'invalità durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sul tabacco durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sui dipendenti pubblici durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'integrazione del decreto con forza legale sull'applicazione della legge sull'autonomia locale durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per la determinazione dell'importo della retribuzione delle persone elette, nominate e nominate nel settore pubblico durante lo stato di emergenza](#).

L'**8 aprile** durante la 37<sup>a</sup> sessione il Governo ha emanato i seguenti atti: il [Decreto sull'applicazione della legge sull'esecuzione delle sanzioni durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sul servizio giudiziario durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sui pubblici ministeri durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto con valore legale per la modifica del Decreto sull'applicazione della legge in materia di affari interni durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per integrare il Decreto con forza legale per l'applicazione della Legge notarile durante lo stato di emergenza](#).

Il **9 aprile** il Governo ha adottato il [Decreto per integrare il Decreto sull'applicazione della Legge sui dipendenti pubblici durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'applicazione della Legge sull'accREDITAMENTO durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della legge sull'istituzione dell'Agenzia per il sostegno finanziario in agricoltura e sviluppo rurale durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per integrare il Decreto sull'applicazione della Legge sulla protezione della popolazione dalle malattie infettive durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per modificare il Decreto per il sostegno finanziario dei datori di lavoro del settore privato colpiti dalla crisi sanitaria ed economica causata dal COVID-19, a causa del pagamento degli stipendi per i mesi di aprile e maggio 2020](#), il [Decreto per integrare il Decreto per la limitazione del pagamento di indennità e indennità salariali per i dipendenti del settore pubblico durante uno stato di emergenza](#).

Il **13 aprile** il Governo ha approvato: il [Decreto per la modifica del Decreto per la determinazione dell'importo della retribuzione delle persone elette, nominate e nominate nel settore pubblico durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto sull'applicazione della Legge sulla qualità e sicurezza dei fertilizzanti, dei biostimolatori e dei miglioratori delle proprietà del suolo durante le emergenze](#); il [Decreto per l'approvvigionamento interventistico di maschere protettive al fine di prevenire le conseguenze del coronavirus durante lo stato di emergenza](#); [Decreto per il prestito dal Fondo Monetario Internazionale per il sostegno finanziario durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per l'approvvigionamento di emergenza di guanti medici](#); il [Decreto per integrare il Decreto per l'applicazione della Legge sull'assistenza sanitaria durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per integrare il Decreto per l'applicazione della Legge sulla protezione della popolazione dalle malattie infettive durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per l'applicazione della Legge sui prodotti fitosanitari durante lo stato di emergenza](#); la [Decisione che modifica la decisione relativa a misure intese a prevenire l'introduzione e la diffusione del coronavirus](#). [Decisione che modifica la decisione relativa al divieto e al regime speciale di circolazione nel territorio della Repubblica della Macedonia settentrionale, adottata durante la 40a sessione del governo](#). [Decisione che modifica e integra la decisione sull'attuazione della quarantena statale obbligatoria per i cittadini della Repubblica della Macedonia del Nord rimpatriati dall'estero con voli umanitari, adottata nella 40a sessione del governo](#)

Il **14 aprile** il Governo ha adottato i seguenti atti: il [Decreto per l'applicazione della Legge sui veicoli durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per il pagamento di un indennizzo monetario per le persone impegnate presso le istituzioni statali, organi di amministrazione, agenzie, commissioni statali, entità legali interamente possedute dallo Stato, unità di autogoverno locale e entità giuridiche stabilite da unità di autogoverno locale durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per la modifica del Decreto per l'applicazione della Legge sull'imposta sul valore aggiunto durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per l'integrazione del Decreto per l'applicazione della Legge sui terreni agricoli durante lo stato di emergenza](#).

Il **16 aprile** il Governo ha emanato: [Decreto per integrare il Decreto sulle limitazioni del pagamento delle indennità e dei compensi degli stipendi nel settore pubblico durante l'emergenza](#); il [Decreto sulle donazioni e sponsorizzazioni di attività pubbliche durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto sulle risorse minerarie in caso di emergenza](#); il [Decreto per l'applicazione della Legge sul commercio durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per la modifica e integrazione del Decreto per l'applicazione della Legge sulla protezione dei](#)

[minori durante lo stato di emergenza](#); il [Decreto per la modifica del Decreto per l'applicazione della Legge sui trasporti stradali durante lo stato di emergenza](#).

Il **18 aprile** il Governo ha adottato il [Decreto per l'integrazione Decreto precedente per l'applicazione della legge sulle accise durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'istituzione di un fondo per aiutare e sostenere la crisi causata dal coronavirus](#), la [Decisione che modifica la precedente disposizione relativa al divieto e al regime speciale di circolazione nel territorio della Repubblica della Macedonia settentrionale](#), la [Decisione che modifica la precedente disposizione sulla distribuzione di alloggi sociali](#), ma soprattutto è stata approvata la [Decisione sulla modifica della decisione precedente relativa alle condizioni e ai criteri per il rimborso di fondi di compensazione a titolo di aiuti esteri](#) attraverso il Governo ha incaricato la Banca per lo sviluppo della Macedonia di annunciare un bando pubblico al quale possono partecipare le micro, piccole e medie imprese la cui attività economica ha risentito della crisi per il Covid-19.

Il **22 aprile** il Governo ha emesso una serie di decreti con cui vengono allentate le misure restrittive alla circolazione. In particolare: il [Decreto le per la protezione della protezione personale per prevenire la diffusione della malattia](#), il [Decreto per l'applicazione della legge sulle banche durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto per l'applicazione della legge sui servizi postali durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'autoisolamento obbligatorio durante i test per la presenza di coronavirus](#), il [che integra il Decreto per l'applicazione della Legge sul commercio durante lo stato di emergenza](#), la [Decisione che modifica la disposizione precedente sul divieto e il regime speciale di circolazione nel territorio della Repubblica](#), la [Decisione che modifica la precedente disposizione relativa a misure intese a prevenire l'introduzione e la diffusione del Coronavirus](#), la [Decisione che modifica la decisione precedente relativa alla determinazione dell'orario di lavoro nel Governo, nei Ministeri e in altri organi dell'amministrazione statale](#). In definitiva ogni giorno lavorativo, dal lunedì al venerdì, il movimento dei cittadini sarà autorizzato dalle 05:00 del mattino fino alle 19:00 mentre per gli anziani di età superiore ai 67 anni l'orario consentito sarà fino alle 12:00 mentre per i minori di 18 anni dalle 13:00 alle 19:00. Per i fine settimana il divieto inizierà alle 15:00 di sabato e durerà fino alle 5:00 del lunedì. Sabato le persone di età superiore ai 67 anni potranno spostarsi dalle 05:00 alle 11:00, e i giovani fino a 18 anni potranno dalle 12:00 alle 15:00. Le nuove misure insistono sull'obbligo di munirsi di protezione e aggiornano le misure sull'autoisolamento consentendo quello domestico nella maggior parte dei casi. Sono poi aggiunte ulteriori attività commerciali a quelle a cui è consentita l'apertura.

Il **24 aprile** il Governo ha adottato una serie di misure economiche contenute nelle seguenti disposizioni: [Decreto per l'applicazione della legge sulla restituzione di parte dell'imposta sul valore aggiunto alle persone fisiche durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto a integrazione del Decreto per l'applicazione della Legge sull'imposta sul valore aggiunto delle persone fisiche durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto sull'applicazione della Legge sui giochi d'azzardo e di intrattenimento durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per la modifica del Decreto per l'applicazione della Legge sulla protezione sociale durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per integrare il Decreto per la limitazione del pagamento di indennità e indennità salariali per i dipendenti del settore pubblico durante lo stato di emergenza](#).

Il **28 aprile**, durante la sua 47<sup>a</sup> seduta, il Governo ha approvato: il [Decreto per il sostegno finanziario dei datori di lavoro colpiti dalla crisi sanitaria ed economica causata dal coronavirus Covid-19, per il pagamento degli stipendi per i mesi di aprile e maggio 2020](#) che consiste nel pagamento diretto ai datori



di lavoro per una cifra di per un importo fino a 14.500 MKD (232 euro circa) al mese per dipendente, il [Decreto sull'applicazione della legge sull'attività di catering durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto che modifica il decreto sui criteri più stretti per i pagamenti diretti, i beneficiari di fondi, gli importi massimi e le modalità dei pagamenti diretti per il 2020](#) dopo un riesame dei criteri richiesti dalle aziende per poter usufruire dei prestiti, il [Decreto per l'integrazione del precedente Decreto per l'applicazione della legge sulle risorse minerarie durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'applicazione della legge sull'energia durante lo stato di emergenza](#), la [Decisione che modifica la precedente Decisione sul regime speciale di circolazione](#). Con quest'ultima il Governo ha limitato la circolazione per il finesettimana del 1° maggio consentendo da venerdì a domenica il movimento dei cittadini solo dalle 05:00 del mattino fino alle 14:00. Per le persone di età superiore ai 67 anni il movimento è permesso dalle 05:00 del mattino alle 11:00. Tutti i bambini e i giovani fino a 18 anni, invece, sono autorizzati ad uscire dalle 12:00 alle 14:00.

Il **30 aprile** il Governo ha adottato le seguenti misure: il [Decreto per l'applicazione della Legge sui dipendenti amministrativi durante uno stato di emergenza](#), il [Decreto a integrazione del Decreto per l'applicazione della legge sui bilanci durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per l'integrazione del Decreto per l'applicazione della Legge sull'attività di catering durante lo stato di emergenza](#), il [Decreto per modificare il Decreto per il sostegno finanziario dei datori di lavoro colpiti dalla crisi sanitaria ed economica causata dal Covid-19, per il pagamento degli stipendi per i mesi di aprile e maggio 2020](#), il [Decreto a integrazione del Decreto per l'applicazione della legge sui rapporti di lavoro durante lo stato di emergenza](#). In questa sessione, inoltre, il Governo ha discusso relativamente ad un prossimo pacchetto normativo relativamente alla didattica a distanza e al rinvio delle iscrizioni per le scuole primarie e secondarie.

#### **Quadro normativo di riferimento**

- [Articolo 125 della Costituzione](#)
- [Legge sulla protezione della popolazione contro le malattie infettive](#)

#### **Si segnalano inoltre i seguenti siti:**

- [La pagina dedicata del Governo](#)
- [La pagina dedicata del Ministero degli Esteri](#)
- [La pagina dedicata del Ministero degli Affari Interni](#)
- [La pagina dedicata del Ministero della Difesa](#)
- [La pagina contenente la documentazione relativa ai trasporti del Ministero competente](#)

## **MONTENEGRO**

Le autorità montenegrine sono state tra le prime a provvedere controlli e respingimenti alle frontiere sin dalla fine di febbraio. Tuttavia, le prime misure per la gestione dell'emergenza sono arrivate a metà marzo.

### **Elenco delle misure adottate**

Il **13 marzo** il Ministero della Sanità ha adottato un [Decreto](#) contenente una serie di nuove misure restrittive che vietano integralmente, salvo espresse deroghe il trasporto su strada, aereo o marittimo; vietano qualsiasi assembramento; vietano la visita a qualsiasi paziente ricoverato presso strutture sanitarie o di assistenza sociale; sospendono le attività didattiche a partire dal **16 marzo** per almeno 15 giorni; chiusura di alcuni valichi di frontiera con la Bosnia, la Serbia e l'Albania; infine il divieto di viaggiare nelle aree maggiormente a rischio. Un ulteriore Decreto regola le misure da prendere per la quarantena.

Il **15 marzo** una [modifica del Decreto](#) del Ministero della Sanità ha aggravato le misure prevedendo il divieto assoluto per gli stranieri di entrare nel territorio nazionale a meno che non si tratti di persone con la residenza fissa in Montenegro o conducenti di mezzi a cui non è preclusa l'entrata; la chiusura di attività commerciali quali bar, ristorante e altri locali ricreativi; l'introduzione della distanza di sicurezza.

Il **17 marzo** il Ministero della Sanità ha [disposto](#) l'interruzione di tutto il trasporto pubblico urbano ed interurbano; la chiusura di alcune amministrazioni pubbliche; la chiusura di alcuni esercizi ricreativi e dedicati al benessere.

Il **18 marzo** il Ministero della Sanità ha emesso un'[ordinanza](#) supplementare alla disposizione del 13 marzo precisando che il transito nel Paese è definitivamente interrotto salvo per i cittadini in rientro e per il ritorno in patria di cittadini stranieri ma salvo il nulla osta del Comitato nazionale di coordinamento per le malattie infettive. Inoltre, il Ministero ha anche adottato un ulteriore [Decreto](#) con il quale ha vietato la circolazione anche di taxi, la chiusura di tutti gli studi medici e ha modificato le misure per la gestione del personale e degli edifici sanitari ed ospedalieri e per la distribuzione di materiale sanitario. Secondo la nuova normativa solo farmacie e rivenditori di generali alimentari possono rimanere aperti.

Il **22 marzo** il Ministero della Sanità ha adottato un nuovo [Decreto](#) contenente misure restrittive per le funzioni religiose.

Il **28 marzo** l'Istituto di Sanità Pubblica ha emesso una [nuova decisione](#) con cui prolunga il periodo di autoisolamento di 14 giorni.

Il **30 marzo** il Ministero della Sanità, su impulso dell'Organismo nazionale di coordinamento per le malattie infettive (NKT) e su proposta dell'Istituto per le malattie infettive, ha adottato oggi [diverse misure temporanee](#) valide per 15 giorni. Si tratta dell'introduzione di un coprifuoco dalle 19:00 alle 5:00 per i giorni feriali e dalle 13:00 alle 5:00 nei giorni festivi ad eccezione dei proprietari di animali domestici che possono uscire con questi per un massimo di 60 minuti in aree pubbliche; è vietato recarsi in abitazioni per visitare persone al di fuori del proprio nucleo stretto familiare; non è possibile praticare attività fisica in aree pubbliche. Ovviamente chi deve spostarsi per emergenze o motivi lavorativi è esonerato dal divieto.

Il **31 marzo** il Governo ha adottato una [decisione](#) sulle modalità di raccolta ed elargizione dei fondi raccolti tramite donazione a copertura dei danni economici derivati dall'epidemia.

Il **1° aprile** il Ministero della Sanità, su impulso dell'NKT e su proposta dell'Istituto per le malattie infettive, ha deciso una [proroga](#) delle misure prese il 15 marzo almeno fino al 17 aprile.

Il **4 aprile** l'NKT ha deciso oggi in una [sessione di consultazione urgente](#) di adottare misure supplementari urgenti nell'insediamento di Vreli Ribnicki isolando del tutto i 23 edifici che lo compongono. La decisione sull'autoisolamento totale è stata presa dopo che un residente è stato deferito al Centro clinico del Montenegro per cure ospedaliere per cause riconducibili a contagio da Covid-19 e in considerazioni ai precedenti numerosi contatti diretti e indiretti all'interno dell'insediamento che costituisce una comunità densamente popolata. Congiuntamente all'introduzione di queste misure eccezionali verrà anche avviato un acquisto urgente di prodotti alimentari e di igiene personale per i cittadini di questo insediamento.

L'**8 aprile** l'NKT ha approvato una [decisione](#) firmata dal Governo e contenente ulteriori misure restrittive a causa delle numerose violazioni delle precedenti registrate dalle forze dell'ordine. Con la nuova normativa non potranno trovarsi in uno spazio pubblico più di un cittadino ad eccezione dei bambini di età inferiore ai 12 anni e a persone che necessitano di particolari assistenze.

Il **9 aprile** il Governo ha [presentato un pacchetto di nuove misure economiche](#) per fronteggiare la crisi. Si tratta di concedere sussidi per le attività maggiormente colpite dalla crisi concedendo il 50% del salario a tutti i dipendenti registrati costretti a non lavorare a causa dell'epidemia. Il 70% del salario verrà garantito anche ad ogni lavoratore che è dovuto rimanere a casa per occuparsi di un minore e per coloro che sono dovuti rimanere in autoisolamento o quarantena. Infine, verrà disposta una sovvenzione per le nuove assunzioni pari al 70% dello stipendio di ogni nuovo lavoratore per un periodo di 6 mesi a vantaggio degli imprenditori delle piccole e medie imprese. Sono stati promessi anche sostegni all'agricoltura. Il programma è stato presentato all'Assemblea il **15 aprile**.

Il **15 aprile** l'NKT ha accordato il [prolungamento della durata di alcune misure restrittive](#) fino al 30 aprile. In particolare, sono state estese le misure relative a: il divieto di ingresso agli stranieri con le eccezioni già previste dalla normativa; l'autoisolamento obbligatorio per 14 giorni e per tutti i cittadini che tornano dall'estero; chiusura di locali quali bar, ristoranti, discoteche e negozi; obbligo di mantenere una distanza di sicurezza tra le persone; obbligo per il personale delle attività rimaste aperte di essere minuti di protezioni; l'obbligo per i comuni e le amministrazioni locali di provvedere alle strutture per la quarantena; l'obbligo di rispettare il coprifuoco; divieto di praticare attività sportive all'aperto.

Il **16 aprile** l'NKT ha [concesso](#) ad alcune attività quali farmacie, alimentari, negozi per la vendita di prodotti per bambini, prodotti da costruzione, prodotti fitosanitari, prodotti per l'alimentazione e il trattamento degli animali, macchine agricole e attrezzature funebri restassero aperte fino alle 18:00. Inoltre, è stato concordato che la misura che vieta l'abbandono dell'abitazione per sabato 18 aprile parta dalle 19:00 e non dalle 13:00. Ciò è stato fatto per venire incontro alla popolazione nel fine settimana della Pasqua ortodossa. Sulla base della proposta dell'Istituto di sanità pubblica è stato però deciso il [prolungamento fino al 2 maggio di alcune misure](#). In particolare, sono estesi: il divieto di attraccare nei porti; il divieto di raduno per i cittadini; divieto di visite a persone ricoverate in strutture sanitarie, di assistenza sociale, carceri; interruzione dell'attività didattica; chiusura delle frontiere; divieto di viaggio in determinati Stati; porre sotto controllo sanitario o quarantena i cittadini che tornano da alcuni Stati; sospensione del trasporto pubblico; riduzione del personale che può lavorare negli uffici dell'amministrazione.

Il **21 aprile** data la situazione epidemiologica l'NKT ha approvato il [ridimensionamento di alcune misure restrittive](#). In particolare, il coprifuoco viene ridotto per tutti i giorni della settimana dalle 23:00 alle 5:00 e i negozi che fino a questa data potevano essere aperti solo mezza giornata possono riprendere l'orario completo.

Il **21 aprile** il Governo ha pubblicato un documento da presentare all'Assemblea intitolato "[Odgovor na pandemiju COVID-19](#)" (Risposte alla pandemia Covid-19) con tutti i provvedimenti adottati dall'inizio dell'emergenza dal Governo, dal Ministero della Salute, dall'NKT, dall'Istituto di sanità pubblica e i report della polizia. Il fine è quello di presentare un quadro chiaro e preciso per agevolare il dibattito parlamentare organizzato per la giornata successiva.

Il **22 aprile** la Skupstina si è riunita per discutere sulla situazione attuale e sulle misure prese per contrastare l'emergenza epidemica. Al termine della seduta sono state adottate alcune [conclusioni](#) riconoscendo il lavoro dell'esecutivo presentato nel documento sopra citato.

Il **23 aprile** l'NKT ha approvato [modifiche alla decisione del Ministero della Salute relative alla chiusura dei porti turistici](#) consentendone la riapertura fatta salva la necessità per chi entra in Montenegro di sottoporsi ad autoisolamento e di ispezione sanitaria per le navi straniere con ormeggio obbligatorio per 28 giorni.

Il **24 aprile** il Governo ha presentato il [secondo pacchetto di misure economiche](#) per far fronte alla crisi economica scaturita dall'epidemia. L'impatto fiscale dei nuovi sostegni è di 75 milioni di euro lordi o 46 milioni netti in tre mesi. Saranno elargiti sostegni diretti alle micro, piccole e medie imprese in proporzione al livello di restrizione a cui sono state sottoposte; esenzione dalla parte fissa della bolletta elettrica per i mesi di aprile, maggio e giugno ed esenzione totale per le attività rimaste chiuse; sostegni specifici per il settore dell'agricoltura e della pesca; riduzione dell'IVA; aiuti nel campo dell'assistenza sociale.

Il **28 maggio** il Ministero della Sanità ha [modificato le disposizioni relative alle limitazioni alla libertà](#) di circolazione prolungando fino al 18 maggio le restrizioni.

Il **30 aprile** il Ministero della Sanità ha, invece, emanato delle [nuove disposizioni](#) per consentire la riapertura di diverse attività commerciali stabilendo i limiti e le raccomandazioni da adottare al fine di prevenire la diffusione del virus. Potranno riaprire, con delle limitazioni, saloni di bellezza, palestre, negozi, dentisti, musei e gallerie. Sono, inoltre, previste ulteriori deroghe all'interruzione del trasporto pubblico urbano ed extraurbano.

## Quadro normativo di riferimento

[Legge sulle malattie infettive](#)

Si segnala inoltre il seguente sito:

[Istituto della Sanità Pubblica del Montenegro](#)

## SERBIA

A causa della tardiva diffusione del Covid-19 in Serbia, le autorità hanno tardato ad attuare provvedimenti limitandosi nelle prime settimana a dichiarazioni “vincolanti” ad esempio per le scuole o raccomandazioni relative all’assembramento o alla circolazione in luoghi pubblici. Le politiche commerciali hanno poi prevalso sulla necessità di chiudere le frontiere per prevenire la diffusione.

### Elenco delle misure adottate

Il **10 marzo** con una [decisione](#) del Governo il Covid-19 viene inserito nell’elenco delle malattie infettive disciplinate dalla [Legge sulla protezione della popolazione dalle malattie infettive](#).

Dal **12 marzo** il Governo ha emesso tre differenti conclusioni (le successive sono del **13** e del **18 marzo**) [relativi alla limitazione e poi alla chiusura di tutte le frontiere](#).

Il **14 marzo** il Governo ha deciso per la [limitazione del commercio di alcuni beni essenziali](#) il cui elenco è stato aggiornato a seguito di ulteriori decisioni (del **17, 19 e 21 marzo**).

Il **14 marzo** con un’[ordinanza](#) il Ministero della Salute vieta la visita presso i centri di assistenza per anziani.

Il **15 marzo** a seguito della riunione con l’unità di crisi per il Covid-19 il Presidente Vucic ha [decretato lo stato d'emergenza](#) in tutta la Serbia nel rispetto dell’articolo 200.5 della [Costituzione](#).

Il **16 marzo** il Governo ha emesso un [Decreto](#) contenente tutte le misure d'emergenza nel quadro dello stato di emergenza. Vengono così vietati tutti i raduni e gli assembramenti pubblici e le attività elettorali.

Il **16 marzo** viene emesso dal Governo un [Decreto](#) che regola le modalità e l'organizzazione del lavoro dei datori di lavoro durante lo stato di emergenza e una [decisione](#) con cui vengono interrotte tutte le attività didattiche.

Il **17 marzo** un’[ordinanza](#) del Ministero della Salute stabilisce le regole relative all'organizzazione e l'attuazione delle misure di quarantena.

Il **17 marzo** il Consiglio di Amministrazione della Banca Nazionale Serba ha adottato una [decisione](#) per la salvaguardia del sistema finanziario e una [decisione](#) relativa alle misure provvisorie per i fornitori di leasing per mantenere la stabilità del sistema finanziario.

Il **18 marzo** il Ministero della Salute adotta tramite [ordinanza](#) le prime misure di restrizione alla circolazione prevedendo il divieto per le persone di età pari o superiore a 65 anni in aree popolate con oltre 5000 abitanti e per le persone di età pari o superiore a 70 anni in aree popolate fino a 5000 abitanti.

Il **19 marzo** il Governo implementa le misure restrittive [bloccando il traffico aereo](#) salvo deroghe espresse.

Il **20 marzo** il Governo approva un [Decreto](#) relativo ai nuovi termini dei procedimenti giudiziari durante lo stato d'emergenza e un [Decreto](#) sull'uso delle risorse finanziarie del bilancio della Repubblica di Serbia valido per lo stesso periodo.

Il **21 marzo** il Governo aggiorna nuovamente il [Decreto](#) sulle misure straordinarie vietando il trasporto pubblico di passeggeri e introducendo le sanzioni in caso di mancato rispetto delle disposizioni.

Il **21 marzo** le misure sulla [restrizione alla circolazione](#) vengono aggiornate dal Ministero della Salute stabilendo limiti alle uscite in funzione degli animali domestici a non oltre 20 minuti in uno spazio di 200 metri dal proprio domicilio e viene vietato l'accesso a parchi o altri impianti sportivi e con un'ulteriore [ordinanza](#) vengono vietate tutte le riunioni in luoghi pubblici chiusi.

Il **20 marzo** vengono adottate tramite [Decreto](#) nuove misure fiscali per gestire il periodo dell'emergenza e quello successivo.

Il **21 marzo** con un [Decreto](#) il Governo introduce nuove sanzioni per il reato di violazione degli ordini contenuti nel decreto del Ministro dell'Interno sulla restrizione e il divieto di circolazione delle persone nel territorio nazionale e approva nuove modifiche al [Decreto](#) sulle misure straordinarie vietando la circolazione di qualsiasi cittadino nella fascia oraria compresa tra le 17:00 e 5:00 salvo motivazioni lavorative confermate da certificazione rilasciata dalle autorità competenti.

Il **21 marzo** vengono emesse dal Governo una [decisione](#) sulle misure speciali e derogatorie dei divieti di chiusura per la prestazione di servizi nel settore del commercio al dettaglio, che comprendono la vendita di alimenti e bevande negli esercizi di ristorazione e la vendita di alimenti per il trasporto e una [decisione](#) per limitare la prestazione di servizi nel settore del commercio al dettaglio, che comprende la vendita di beni e la prestazione di servizi nei centri commerciali e negli ingressi.

Il **22 marzo** il Governo approva un [Decreto](#) con cui limita il prezzo al dettaglio di determinati accessori sanitari tra cui le mascherine.

Il **24 marzo** il Governo ha [decretato](#) che lo *status* dei cittadini stranieri che si trovano in Serbia durante uno stato di emergenza rimane invariato fino al termine di tale periodo senza dover avviare ulteriori pratiche di conferma del proseguimento del soggiorno.

Il **27 marzo** il Governo ha [stabilito](#) che il permesso di lavoro di un cittadino straniero scaduto nel periodo di vigenza dello stato di emergenza resterà valido fino al termine di quest'ultimo.

Il **28 marzo** il Governo ha modificato le [misure restrittive](#) implementando la durata dell'autoisolamento fino a 28 giorni e ha ampliato la fascia oraria del divieto di circolazione nel fine settimana estendendola dalle 15:00 alle 5:00.



Il **1° aprile** il Governo ha [aggiunto al decreto sulle misure restrittive](#) anche i centri di benessere, parrucchieri, palestre e altre attività ludiche e ricreative tra le attività da sospendere a causa dello stretto contatto tra esercenti e clienti.

Il **7 aprile** il Governo ha emanato un [Decreto](#) per l'elargizione di ulteriori prestiti durante lo stato di emergenza.

Il **10 aprile** un ulteriore [Decreto](#) è stato adottato dal Governo relativamente ai benefici fiscali e ai benefici diretti per gli enti del settore privato e per l'assistenza finanziaria ai cittadini al fine di mitigare l'impatto economico dell'epidemia. Inoltre sono stati approvati anche un [Decreto](#) sulla procedura di emissione di titoli di debito e un [Decreto](#) sull'istituzione del programma di sostegno finanziario per gli operatori economici finalizzato al mantenimento della liquidità e del capitale circolante in condizioni economiche difficili causate dalla pandemia. Infine, è stato adottato un [Decreto](#) relativo all'organizzazione del lavoro presso le strutture di assistenza sanitaria e sociale.

Il **14 aprile** il Governo ha emesso un [Decreto](#) sui documenti necessari per accompagnare le merci in transito e un [Decreto](#) sulle misure del traffico stradale durante l'emergenza.

Il **16 aprile** il Governo ha approvato un [Decreto](#) per stabilire misure economiche finalizzate alla gestione della crisi economica in atto a causa dell'epidemia. La normativa regola le modalità, le procedure, i criteri di assegnazione e l'ammontare del sostegno previsto al fine di fornire liquidità alle aziende attraverso l'elargizione di prestiti da parte delle banche. Inoltre, è stato emesso un [Decreto](#) con cui vengono posticipate le scadenze per la presentazione dei bilanci annuali richieste alle società e le scadenze per il pagamento dell'imposta sul reddito. Sono state poi adottate, tramite [Decreto](#), misure volte al sostegno economico diretto nel settore agricolo e, con un ulteriore [Decreto](#), disposizioni per facilitare l'acquisizione di crediti.

Il **24 aprile** il Governo ha approvato un [Decreto](#) con cui modifica il bilancio del 2020 con una serie di misure volte al ridimensionamento degli effetti del Covid-19 sull'economia. Inoltre il Governo ha emesso un [Decreto](#) con il quale viene istituito un sistema grazie al quale tutti i cittadini che ricevono assistenza sociale e finanziaria possono presentare domanda per essere iscritti ad un registro che permetterà di ricevere un aiuto finanziario *una tantum*.

Il **29 aprile** l'Assemblea Nazionale durante una sessione d'emergenza ha convertito in [Legge](#) i decreti approvati dal Governo e firmati dal Presidente durante lo stato d'emergenza. Inoltre, ha emesso una Decisione per l'approvazione dello Stato d'emergenza.

#### **Quadro normativo di riferimento**

- [Articolo 200 della Costituzione](#)
- [Legge sul controllo delle frontiere](#)
- [Legge sulla protezione della popolazione dalle malattie infettive.](#)

**Si segnalano inoltre i seguenti siti:**

- [La pagina dedicata nel sito del Governo](#)
- [Il sito dedicato e predisposto dal Ministero della Salute](#)

## SLOVENIA

Nonostante la vicinanza con l'Italia, anche in Slovenia le misure sono state prese sulla scia di quanto avvenuto nel mondo e non hanno avuto carattere preventivo. Nelle prime settimane di diffusione del virus le autorità hanno emesso esclusivamente raccomandazioni e condizionamenti all'entrata nel territorio per chi provenisse dall'Italia o ne fosse cittadino.

### Elenco delle misure adottate

Il **12 marzo** il Governo ha emesso un [Decreto](#) con cui ha dichiarato l'epidemia ai sensi dell'articolo 7 della [Legge sulle malattie infettive](#).

Il **13 marzo** il Presidente della Corte Suprema ha emesso un'[ordinanza](#) con cui limita l'attività dei Tribunali ai casi urgenti così come descritti nel medesimo atto.

Il **14 marzo** il Governo adotta un [Decreto](#) con cui fissa un tetto massimo ai prezzi di vendita per determinati materiali sanitari e un [Decreto](#) con cui viene sospeso il trasporto di passeggeri salvo tassative eccezioni.

Il **15 marzo** un nuovo [Decreto](#) governativo vieta temporaneamente l'offerta e la vendita di beni e servizi rivolti direttamente ai consumatori, quali servizi di alloggio, servizi di catering, servizi di benessere, sport e servizi ricreativi, servizi cinematografici, servizi culturali, servizi di parrucchiere, servizi cosmetici, servizi di pedicure, servizi di gioco d'azzardo.

Il **16 marzo** un ulteriore [Decreto](#) sospende il traffico aereo.

Il **17 marzo** viene, invece, adottato il [Decreto](#) con cui vengono chiuse le frontiere con la Croazia.

Il **18 marzo**, poi, il Governo decreta alcune [misure speciali per i viaggiatori provenienti dall'Italia](#).

Il **19 marzo** il Governo ha emanato un [Decreto](#) con cui a partire dalle ore 00:00 del 20 marzo saranno proibite tutte le riunioni o gli eventi pubblici in spazi aperti.

Il **20 marzo** l'Assemblea ha approvato il progetto di legge denominato [ZIUPPP](#) che permetterebbe retribuzioni salariali per tutti coloro costretti ad assentarsi dal lavoro a causa delle misure restrittive e rimborsi per i salari dei dipendenti per i datori di lavoro la cui attività è sospesa. Sono, inoltre, garantiti pagamenti differiti dei contributi per i lavoratori indipendenti.

Il **24 marzo** il Governo ha approvato un [Decreto](#) per rendere obbligatoria l'assicurazione sanitaria a tutti i cittadini. Inoltre, vengono [stabiliti ulteriori controlli](#) alla frontiera con l'Austria.

Il **27 marzo** durante la 7<sup>a</sup> riunione il Governo ha approvato un [Decreto](#) con cui si prolunga in automatico la durata dei tirocini nel settore medico-sanitario fino al termine dell'emergenza.

Il **28 marzo** il Governo ha approvato il [disegno di legge](#) contenente il preannunciato #KProPackage o #PKP1 ovvero un pacchetto di misure per il sostegno al sistema economico sloveno e per la gestione della crisi. È stato inoltrato all'Assemblea con la richiesta che venisse elaborato secondo la procedura d'urgenza prevista dall'articolo 143 del [Regolamento parlamentare](#). È stato, poi, emanato un [Decreto](#) sulla disinfezione obbligatoria degli edifici plurifamiliari.

Il **29 marzo** il Governo ha emanato un nuovo [Decreto](#) con cui proibisce la circolazione e il raduno di persone in luoghi e aree pubblici di tutto il territorio nazionale vietando l'accesso a luoghi e aree pubbliche inoltre proibisce la circolazione al di fuori del comune di residenza.

Il **30 marzo** il Presidente della Corte Suprema ha emesso una [nuova ordinanza](#) aggiornato la precedente e restringendo i casi definibili urgenti e per cui non varrà la sospensione del procedimento.

Il **31 marzo** il Governo emana un [Decreto](#) con cui sospende l'attività ospedaliera e sanitaria che non sia emergenziale. Nella stessa sessione, approva anche la [proposta](#) di dell'impiego di unità straordinarie delle forze armate per garantire una più ampia protezione del confine di Stato dotandole dei poteri della polizia come previsto dall'articolo 37 della [Legge sulla difesa](#).

Il **1° aprile** la Commissione per le finanze dell'Assemblea Nazionale si è riunita durante una [sessione urgente](#) per discutere il #KProPackage governativo. A seguito della lettura sono stati apportati alcuni emendamenti di cui è stato immediatamente informato il Governo.

Il **1° aprile** un'[ordinanza](#) del Ministero delle politiche agricole ha introdotto nuovi standard di controllo e certificazione sulla salute degli animali al fine di prevenire e contenere la diffusione del virus.

Il **2 aprile** l'Assemblea Nazionale durante una [seduta straordinaria](#) ha approvato il [#KProPackage](#).

Il **3 aprile** il Governo ha avviato i lavori per introdurre un secondo pacchetto di misure finanziarie da proporre all'Assemblea e che dovrebbero, in questo caso, permettere l'immissione di liquidità nel sistema economico sloveno.

Il **7 aprile** l'Assemblea Nazionale ha [rinviato la discussione sulla proposta del Governo](#) relativo all'attribuzione di poteri speciali nella gestione dell'Esercito ai confini ai sensi dell'articolo 37 della Legge sulla Difesa. Nella stessa sessione sono, però, state approvate con 79 voti favorevoli e 9 astensioni le [modifiche al Regolamento interno](#) che permetteranno ai parlamentari di lavorare a distanza.

L'**11 aprile** il Governo ha emesso un nuovo [Decreto](#) con cui vengono aggiornati i valichi di frontiera aperti e le condizioni per l'attraversamento e l'ingresso in Slovenia.

Il **15 aprile** il Governo ha emanato un [Decreto](#) contenente misure restrittive alla circolazione. Con la nuova normativa si proibisce: la circolazione e l'assemblamento delle persone nei luoghi e nelle aree pubbliche; l'accesso a luoghi e aree pubblici, anche se i parchi restano aperti nei diversi comuni solo per i residenti; la circolazione al di fuori del comune di residenza permanente o temporanea, salvo che il presente decreto disponga diversamente. Le misure si applicano dal 17 aprile fino alla revoca.

Il **16 aprile** il Governo ha emesso un [Decreto con cui modifica le precedenti disposizioni in materia di restrizioni](#). Si tratta dell'inserimento di ulteriori eccezioni a partire dal 20 aprile o, per alcune, dal 4 maggio. In particolare, si tratta delle seguenti attività: negozi che vendono principalmente materiali da costruzione e installazione, beni tecnici o mobili, negozi specializzati per la vendita di auto e biciclette, lavaggio a secco e servizio officine, ritiro personale di merci o alimenti nei punti di raccolta, parrucchieri e saloni di bellezza, alcuni servizi sportivi e ricreativi, saloni di cura di cani e gatti e altri animali.

Il **16 aprile** il Governo ha anche adottato un [Decreto per il dispiegamento di medici, odontoiatri neolaureati o tirocinanti](#) per la gestione dell'emergenza sanitaria.

Il **17 aprile** il Governo ha approvato il [Decreto che modifica le disposizioni precedenti sul divieto temporaneo di eseguire ispezioni tecniche e altre procedure relative alla registrazione dei veicoli](#) fissandone il termine al 19 aprile. Ad ogni modo, la validità delle autorizzazioni al traffico, compresa l'assicurazione dei veicoli a motore, è prorogata fino al 19 giugno 2020. Inoltre, è stato emanato il [Decreto che modifica le misure sul divieto temporaneo e le restrizioni al trasporto pubblico di passeggeri](#) a norma del quale dal 20 aprile potrà essere fatta richiesta di istituire delle tratte speciali di trasporti pubblici per consentire ai lavoratori di raggiungere il luogo di impiego e tornare a casa, tali tratte verranno organizzate su richiesta.

Il **21 aprile** il Governo ha adottato un nuovo pacchetto di misure (# PKP2) per gestire la crisi economica determinata dall'epidemia. Si tratta di un [Disegno di Legge che modifica la precedente normativa in materia economica](#) al quale viene aggiunto un ulteriore [Disegno di Legge contenente disposizioni per facilitare l'erogazione di liquidità da parte delle banche alle imprese](#).

Il **28 aprile** il Governo ha emanato un [Decreto](#) che modifica le precedenti disposizioni in materia di attività commerciali autorizzate alla vendita al pubblico. In particolare, la disposizione prevede dal 29 aprile la riapertura di biblioteche, accompagnata da specifiche [linee guida](#), musei, anche questi seguiti da [raccomandazioni ad hoc](#), e servizi quali agenzie immobiliari e spazzacamini. Dal 4 maggio, poi, è resa possibile la riapertura di ristoranti solo se dispongono di aeree aperte, servizi di riparazione e produzione tessili, negozi di scarpe, servizi di stampa e di fotografia e oreficerie e orologerie.

Il **29 aprile** il Governo ha anche modificato il [Decreto](#) sulla libertà di circolazione permettendo gli spostamenti al di fuori del comune di residenza.

Il **30 aprile** il Ministero dell'Istruzione ha redatto una [guida](#) contenente le raccomandazioni da adottare per la prevenzione del virus a seguito della riapertura delle scuole che, come è stato anticipato dal Governo, dovrebbe essere prevista per il 18 maggio.

**Quadro normativo di riferimento**

- [Legge sulle malattie infettive](#)
- [Legge sul governo](#)
- [Legge sulla difesa](#)

**Si segnalano inoltre i seguenti siti:**

- [Il sito dedicato al Covid-19 predisposto dal Governo.](#)