



**Rosa Iannaccone\***

## **Messico Covid-19. Documentazione normativa**

La prima autorità sanitaria del Messico è il Presidente della Repubblica il quale dispone di agenzie ed enti – quali il *Sistema Nacional de Salud*, il *Sistema Nacional de Protección Civil* e il [\*Consejo de Salubridad General\*](#) – che gli permettono di rispondere in modo adeguato, almeno teoricamente, ad un'emergenza sanitaria a livello federale. Inoltre, dalla [\*Secretaría de Salud\*](#) dipendono il [\*Consejo Nacional de Vacunación\*](#), il [\*Centro Nacional de Vigilancia Epidemiológica y Control de Enfermedades\*](#), l'[\*Instituto Nacional de Salud Pública\*](#) e il [\*Sistema Nacional de Información en Salud\*](#).

### **Elenco delle misure adottate al 27 aprile 2020**

Il **14 marzo**, in risposta alla dichiarazione di pandemia di coronavirus da parte dell'Organizzazione mondiale della Sanità, la *Secretaría de Salud* ha emesso una serie di raccomandazioni denominata di "[\*sana distancia\*](#)" aventi lo scopo di prevenire la diffusione del coronavirus nel paese che si applicheranno dal 23 marzo al 19 aprile. Lo stesso giorno, inoltre, è stata annunciata la [\*chiusura delle scuole\*](#) per un mese, con decorrenza dal giorno seguente.

Il **18 marzo**, di fronte al diffondersi del virus e al crollo dei prezzi del petrolio, la Camera dei Deputati, su proposta del coordinatore del gruppo parlamentare di Morena, Mario Delgado, ha approvato la creazione del [\*Fondo para la Prevención y Atención de Emergencias\*](#) al fine di mitigare le ripercussioni del contagio non solo sulla salute dei cittadini ma anche sull'economia, sulla produttività, sui consumi e sull'occupazione. Con 265 voti favorevoli, 10 contrari e 5 astensioni è stata modificata la *Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad*

---

\* Dottoranda di ricerca in Diritto pubblico, comparato e internazionale – Teoria dello Stato e Istituzioni politiche comparate, Università di Roma "Sapienza"

*Hacenda* e la *Ley Federal de Deuda Pública* per permettere al governo federale di indebitarsi immediatamente per la creazione del fondo.

Il **18 marzo** la presidenza della Repubblica ha [dichiarato](#) che sarà applicato il [Plan de Auxilio a la Población Civil en Casos de Desastre](#) (*Plan DN-III-E*) – strumento operativo militare che stabilisce le linee guida generali per le agenzie dell'Esercito e dell'Aeronautica Militare messicane per lo svolgimento delle attività di soccorso – diventato operativo dal **24 marzo**.

Il **19 marzo** la *Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte* (CONADE), attraverso la *Subdirección de Cultura Física*, ha riferito la [decisione di rinviare e riprogrammare alcuni eventi nazionali](#) che si sarebbero dovuti tenere nei prossimi mesi, come misura preventiva per evitare il contagio da coronavirus tra i partecipanti alle manifestazioni sportive nazionali.

Il **20 marzo** Messico e Stati Uniti hanno concordato la [limitazione degli spostamenti](#) tra i due Paesi per i viaggi non essenziali e per il turismo, con decorrenza dal 21 marzo. Non sono stati interessati dal provvedimento i movimenti che coinvolgono merci e lavoratori con un permesso di migrazione. La durata prevista di tali restrizioni è stata di 30 giorni ma entrambe le parti hanno la possibilità di prorogare l'accordo.

Il **21 marzo**, al fine di realizzare un'azione coordinata con i governi statali, il Presidente Andrés Manuel López Obrador ha convocato il *Consejo de Salubridad*. Si tratta della più alta autorità sanitaria del Paese, dipendente direttamente dal Presidente, che ha lo status di autorità sanitaria con funzioni normative, consultive ed esecutive. Può emanare disposizioni obbligatorie, definendo le priorità, emettendo accordi e formulando pareri per l'Esecutivo Federale, al fine di rafforzare il coordinamento del Sistema Sanitario Nazionale al fine di rispettare il diritto alla salute garantito dall'articolo 4 della Costituzione messicana. Tra le varie [misure adottate](#) vi sono state la dichiarazione con la quale è stata riconosciuta l'epidemia del virus SARS-CoV2 (COVID) in Messico come una grave malattia di attenzione prioritaria e la riconversione di letti ospedalieri che coinvolge 18 ospedali presenti in diverse zone del Paese. Inoltre, al termine della riunione, il Consiglio di Salute si è stato dichiarato in seduta permanente.

Lo stesso giorno il [governo messicano e quello guatemalteco hanno concordato la promozione di misure congiunte](#) per rafforzare la risposta alla pandemia da COVID-19. Le azioni concordate sono volte a rafforzare i meccanismi di coordinamento delle autorità sanitarie, sia a livello nazionale che locale in entrambi i paesi, intensificando la sorveglianza epidemiologica alle frontiere e facilitando la collaborazione nella gestione di eventuali casi.

Il **24 marzo** l'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) ha dichiarato l'ingresso del Messico nella seconda fase della pandemia di coronavirus, in quanto sono stati riscontrati i primi casi da contagio. In risposta a tale dichiarazione, il presidente Lopez Obrador ha affermato, durante la *mañana*, le [prime misure adottate dal governo](#): la sospensione delle lezioni in tutto il sistema educativo nazionale fino al 19 aprile; la sospensione, sempre fino al 19 aprile, di eventi e riunioni di 100 o più persone; la sospensione delle attività lavorative che comportano la mobilitazione delle persone in tutti i settori della società, pubblici, privati e sociali. Inoltre, la Marina e la Difesa hanno predisposto, qualora la *Secretaría de Salud* lo reputi necessario, l'utilizzo di 79 ospedali distribuiti nelle regioni del Golfo e del Mar dei Caraibi, del Centro e del Pacifico e di aerei con attrezzature per la terapia intensiva. Infine, la *Secretaría de Hacienda y Crédito Público* ha annunciato che verrà anticipato agli Stati il trasferimento di 10,5 miliardi di pesos, corrispondenti ai mesi di aprile e maggio, e sono stati stanziati altri 4,5 miliardi per l'*Instituto de Salud para el Bienestar*.

Il **30 marzo** si è tenuta la sessione plenaria del Consiglio Generale della Sanità (CSG), presieduta dal Presidente Andrés Manuel López Obrador, durante la quale l'epidemia da SARS-CoV-2 (Covid-19) è stata [dichiarata l'emergenza sanitaria](#) per cause di forza maggiore. Il Consiglio ha previsto misure straordinarie in tutto il paese, compresa la sospensione, dal 30 marzo al 30 aprile 2020, delle attività non essenziali nei settori pubblico, privato e sociale. Il CSG ha chiesto ai diversi organi della Federazione e ai tre livelli di governo, nell'ambito delle rispettive competenze, di sostenere il successo della dichiarazione, adottando le misure necessarie. Le misure previste dal Consiglio Generale della Sanità non sono vincolanti né la loro violazione comporta sanzioni di alcun tipo.

Il **31 marzo** la *Secretaría de Salud* ha emesso un [Acuerdo Secretarial](#) contenente altre misure straordinarie volte al contenimento della diffusione dei contagi. Lo stesso giorno il governo di Città del Messico ha [annunciato ulteriori restrizioni](#) stabilendo che sarebbero rimaste aperte solo le attività strettamente legate alla salute, all'alimentazione e ai servizi indispensabili, come i distributori di benzina e le banche.

Il **3 aprile** i governatori degli Stati di Nuevo Leon, Coahuila e Tamaulipas hanno concordato uno [scudo regionale](#) come misura preventiva per contenere la diffusione del Coronavirus prevedendo lo spostamento da uno Stato all'altro solo in caso di comprovate necessità.

Il **5 aprile** il Presidente Andrés Manuel López Obrador ha presentato la sua [prima relazione trimestrale dell'anno](#) nella quale, in particolare, ha illustrato il [piano di ripresa economica](#) per mitigare l'impatto negativo della pandemia di coronavirus sull'economia messicana che prevede un'iniezione di fondi per un trilione di pesos messicani.

Il **13 aprile** il [Governo ha stipulato un accordo con 146 ospedali privati](#) con il quale questi ultimi si sono impegnati ad applicare stesse tariffe dell'Istituto Messicano di Sicurezza Sociale, in tal modo i pazienti che accedono a questo nuovo servizio non dovranno pagare né per le analisi né per l'eventuale accesso alle cure.

Il **14 aprile** si è resa ulteriormente evidente la mancanza di coordinamento tra il governo centrale e gli esecutivi degli Stati: nonostante la mancata autorizzazione del Governo federale per l'utilizzo di test rapidi per individuare gli affetti da Covid-19, lo **Stato di Jalisco** ha presentato un [piano per la loro somministrazione](#).

Il **16 aprile** il Presidente, durante la *mañanera*, ha reso noto che il ritorno allo svolgimento normale delle varie attività avverrà con scadenze differenziate: per i comuni che non hanno alcun caso tornano il 17 maggio mentre per i comuni in cui ci sono casi accertati le misure di confinamento dureranno fino al 30 maggio. Inoltre, López Obrador ha annunciato lo stanziamento di un ulteriore fondo, di un milione di pesos, per emettere credito i piccoli imprenditori, pari a 25.000 pesos, a partire dal mese di maggio.

Il **20 aprile** Messico e Stati Uniti hanno concordato di estendere ulteriormente di 30 giorni le restrizioni sul transito terrestre “non essenziale” al loro confine negli stessi termini applicati a partire dal 21 marzo, come comunicato dalla *Secretaría de Relaciones Exteriores* attraverso un [tweet](#).

Lo stesso giorno il governatore dello Stato di Jalisco ha sancito l'[obbligatorietà della quarantena](#), che non è tale a livello federale, e stipulato un [accordo](#) con i governatori degli Stati di Guanajuato, Michoacán, Nayarit e Colima il quale prevede che vengano installati dei “filtri sanitari” tra le entità coinvolte. Si tratta di controlli sulla necessità dello spostamento e sullo stato di salute di chi attraversa i confini, effettuati dalla polizia delle entità coinvolte, la polizia federale e la guardia nazionale, con lo scopo di circoscrivere il propagarsi del virus.

Il **21 aprile** il governo di Andrés Manuel López Obrador ha annunciato l'entrata del Paese nella fase più critica della pandemia, definita [Fase 3](#). Le autorità, tuttavia, non hanno chiarito quali nuove implicazioni abbia per i cittadini ed hanno escluso l'adozione di misure drastiche per garantire il confinamento. L'Esecutivo, infatti, continua a chiedere ai cittadini di realizzare un isolamento volontario e non specifica le sanzioni che saranno adottate per le aziende che continuano le proprie attività implicando lo spostamento dei propri dipendenti.

Lo stesso giorno lo Stato di Michoacán si aggiunto all'elenco degli Stati che hanno previsto misure più stringenti rispetto a quelle del governo federale. In particolare, oltre l'avvio di un Piano alimentare a favore delle persone vulnerabile, il governatore dello stato ha previsto [misure più stringenti](#) per la circolazione dei cittadini e una sanzione per chi le

infrange corrispondente ad un multa, allo svolgimento di lavori socialmente utili o all'isolamento obbligatorio.

Il **22 aprile** è stata pubblicata sul *Diario Oficial de la Federación* la [Ley de Amnistía](#), proposta dall'esecutivo in linea con la tendenza regionale a prevenire la diffusione del virus nei sistemi carcerari sovraffollati dell'America Latina. Il numero di prigionieri che ne beneficeranno è stato stimato in circa 10.000 detenuti e i reati coinvolti sono l'aborto dopo le 12 settimane di gravidanza, il possesso di droga semplice e il furto non aggravato. Ne beneficeranno, inoltre, anche i carcerati indigeni che non hanno avuto la possibilità di avere un processo equo, nella loro lingua e con una difesa efficace.

Lo stesso giorno il Presidente ha annunciato, durante la [conferenza stampa mattutina](#), che per affrontare la crisi economica causata dal corona virus ridurrà la spesa pubblica e aumenterà i salari e rimarranno inalterati i progetti strutturali prioritari quali la realizzazione dell'aeroporto generale Felipe Ángeles e del treno Maya, la riabilitazione delle sei raffinerie esistenti e la costruzione della raffineria di Dos Bocas.

Il giorno seguente, **23 aprile**, il [Decreto por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal bajo los criterios que en el mismo se indican](#), annunciato da López Obrador, è stato pubblicato sul *Diario Oficial de la Federación*. Il decreto in questione, in vigore fino al 31 dicembre 2020, prevede, tra l'altro, che venga applicata rigorosamente la [Ley de Austeridad Republicana](#), un aumento considerevole della spesa pubblica, la previsione di aumenti e di diminuzione del personale della pubblica amministrazione e una riduzione del 25% degli stipendi degli alti funzionari.

Lo stesso giorno lo **Stato di Quintana Roo**, data l'entrata nella fase tre, ha previsto un [nuovo piano d'azione](#) comprendente misure ulteriormente restrittive, tra le quali l'obbligo di rimanere a casa tranne che per compiere attività essenziali e corrispondenti sanzioni in caso di violazione delle nuove misure, e un piano di distribuzioni di alimenti, acqua, gas ed energia elettrica a favore delle persone più vulnerabili.

Le comunità indigene di Chiapas, Oaxaca e Tabasco – data l'insufficienza delle [misure adottate dal governo](#) nei loro confronti che si sono limitate alla distribuzioni di alimenti e ad azioni informative garantendo la traduzione delle informazioni in 35 lingue indigene – hanno optato per la [chiusura dei "loro confini"](#) impedendo, nei casi più estremi, l'uscita dei propri membri anche per questioni strettamente necessarie come quelle lavorative.

Si riportano inoltre:

- [L'ultima versione stenografica del rapporto giornaliero sul corona virus in Messico, 27 aprile 2020](#)
- [La versione stenografica del rapporto giornaliero sul coronavirus in Messico, 29 marzo 2020](#)
- [La versione stenografica del rapporto giornaliero sul coronavirus in Messico, 20 marzo 2020](#)
- La [sezione dedicata agli aggiornamenti sul corona virus](#) della pagina web della Secretaría de Salud
- La [pagina web dedicata al corona virus](#) a cura del Governo

Quadro normativo di riferimento:

- [Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos](#)
- [Ley General de Salud](#)
- [Ley General de Protección Civil](#)