



R. LOIERO, *Compendio di contabilità di stato e degli enti pubblici*, Roma, DIKE, 2013, pp. 238.

Il compendio di Loiero rappresenta un valido strumento sia per chi affronta per la prima volta, per motivi di studio o di lavoro, il complesso mondo della contabilità di stato e degli enti pubblici, sia per gli addetti ai lavori che intendano aggiornarsi sulle novità normative degli ultimi anni.

Il volume parte dalla gestione economico-finanziaria pubblica nel contesto comunitario, anche considerando la nuova *governance* europea di finanza pubblica, per poi passare ai concetti di base del bilancio e ai soggetti della contabilità pubblica. Successivamente si concentra sull'ordinamento italiano di bilancio e sulla sua evoluzione nel passaggio dal previgente articolo 81 della costituzione all'introduzione del principio del pareggio di bilancio con la legge costituzionale n.1 del 2012 e con la "legge rinforzata" n. 243 del 2012. Gli ultimi anni hanno visto anche la riforma del bilancio, con la legge n. 196 del 2009 che abroga la legge n. 468 del 1978: tra le altre cose, la nuova legge di contabilità e finanza pubblica ha previsto la riclassificazione del bilancio dello stato per missioni e programmi al fine di un maggiore orientamento verso le politiche pubbliche. Viene poi analizzato il ciclo di bilancio tra livello europeo e nazionale e gli atti in cui si articola e vengono approfonditi tutti gli aspetti disciplinati dalla legge di contabilità, dal contenuto proprio della legge di stabilità al principio della copertura finanziaria, dalla relazione tecnica ai fondi speciali. Sulla formazione e l'approvazione del bilancio si concentra il capitolo 4, che analizza nel dettaglio quanto previsto dal Titolo VI della legge di contabilità e dai relativi capi: il bilancio di previsione, le entrate e le spese dello Stato, il Rendiconto generale.

Si passa poi ai beni pubblici (il patrimonio e il demanio), senza trascurare i processi di valorizzazione degli ultimi anni e i nuovi strumenti a tal fine utilizzati, come Patrimonio dello Stato spa. Il capitolo 6 affronta il tema dei contratti della Pubblica Amministrazione tra le norme comunitarie e il diritto nazionale, con riferimento al Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. 163/2006 e al successivo regolamento di

attuazione di cui al D.P.R. 207/2010. Il Capitolo 7 sposta il focus sul controllo degli enti pubblici ai vari livelli del nostro sistema istituzionale, affrontando temi che entrano spesso nel dibattito politico, come il patto di stabilità interno degli enti locali e delle Regioni e il bilancio delle aziende e degli enti del Servizio Sanitario Nazionale, e temi più da "addetti ai lavori", quali quello dell'armonizzazione contabile ai vari livelli operata dai decreti legislativi n. 91/2011 e n. 118/2011 e il federalismo demaniale di cui al D.Lgs. 85/2010. L'ultimo capitolo analizza i controlli di regolarità dopo la riforma portata dal D. Lgs. 123/201 con cenni anche alla *spending review*, i cui principi di riferimento si trovano sempre nella legge di contabilità.

La contabilità pubblica è una materia in cui in pochi riescono ad orientarsi; tra questi sicuramente c'è l'autore, consigliere parlamentare del Servizio bilancio del Senato, che con il suo manuale permette a chi fosse interessato di comprendere meglio i vincoli finanziari a livello europeo e nazionale cui le politiche pubbliche devono necessariamente attenersi.

Valentina Tonti