



# NOMOS

Le attualità nel diritto



Quadrimestrale di teoria generale, diritto pubblico comparato  
e storia costituzionale

## ITALIA COVID-19. DOCUMENTAZIONE NORMATIVA

A cura di Giuliaserena Stegher\*\*

### QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO Aggiornato al 20 marzo 2020

[Art. 77 Costituzione](#)

[Art. 87 Costituzione](#)

[Legge 23 agosto 1988, n. 400 Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri](#)

[Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 \(Raccolta 2018\) Codice della protezione civile.](#)

### PREMESSA

Il 31 dicembre 2019, le autorità sanitarie cinesi hanno reso nota l'esistenza di un focolaio di casi di polmonite nella città di Wuhan (Provincia dell'Hubei, Cina).

Il **9 gennaio** 2020, il [China CDC](#) (il Centro per il controllo e la prevenzione delle malattie della Cina) ha identificato un nuovo coronavirus (provvisoriamente chiamato 2019-nCoV) come causa della patologia. Le autorità sanitarie cinesi hanno inoltre confermato la trasmissione inter-umana del virus.

Il **30 gennaio**, dopo la seconda riunione del Comitato di sicurezza, il Direttore generale dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) ha dichiarato il focolaio internazionale di COVID-19 [un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale](#) (Public Health Emergency of International Concern – PHEIC), come sancito nel [Regolamento sanitario internazionale \(International Health Regulations, IHR, 2005\)](#).

L'**11 febbraio**, l'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) ha annunciato che la malattia respiratoria causata dal 2019-nCoV è stata chiamata COVID-19 (*Corona Virus Disease*).

L'11 marzo, l'Organizzazione mondiale della Sanità ha [dichiarato ufficialmente](#) la pandemia.

---

\*\* Dottore di ricerca in Diritto pubblico, comparato e internazionale – Teoria dello Stato e Istituzioni politiche comparate, Sapienza, Università di Roma.

A seguito alla dichiarazione dello stato di emergenza internazionale da parte dell'OMS, il Presidente del Consiglio Conte insieme al Ministro della salute Speranza e al Direttore scientifico dell'Istituto nazionale per le malattie infettive "Lazzaro Spallanzani" Ippolito, hanno tenuto una [conferenza stampa](#) per fare il punto sulle misure di carattere precauzionale adottate in Italia.

Dopo aver adottato misure finalizzate ad implementare i controlli aeroportuali per i cittadini provenienti dalla zona sede del focolaio e dopo aver istituito presso il Ministero della Salute una Task force per coordinare tutte le azioni di controllo da assumere al fine di limitare la diffusione del virus, il Presidente ha [ufficializzato la sospensione di tutti i voli da e per la Cina](#), disposta dalle Autorità sanitarie.

Il **31 gennaio** si è riunito il Consiglio dei Ministri per deliberare, tra le altre cose, lo stanziamento dei fondi necessari all'attuazione delle misure precauzionali conseguenti alla dichiarazione di "Emergenza internazionale di salute pubblica" da parte dell'OMS, nonché lo stato d'emergenza, per la durata di sei mesi, come previsto dalla normativa vigente, al fine di consentire l'emanazione delle necessarie ordinanze di Protezione Civile.

- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio](#) per lo stanziamento dei fondi necessari all'attuazione delle misure precauzionali conseguenti alla dichiarazione di "Emergenza internazionale di salute pubblica" da parte dell'OMS e per lo stato d'emergenza, per la durata di sei mesi, come previsto dalla normativa vigente, al fine di consentire l'emanazione delle necessarie ordinanze di Protezione Civile
- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio](#). Approvazione di un decreto-legge che introduce misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019. Il decreto interviene in modo organico, nell'attuale situazione di emergenza sanitaria internazionale dichiarata dall'Organizzazione mondiale della sanità, allo scopo di prevenire e contrastare l'ulteriore trasmissione del virus
- [Deliberazione Consiglio dei Ministri del 28 febbraio](#). Approvazione di un decreto-legge recante "Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 5 marzo](#). Approvazione della "Relazione al Parlamento per il 2020", redatta ai sensi dell'articolo 6 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, da presentare alle Camere, ai fini dell'autorizzazione dell'aggiornamento del piano di rientro verso l'Obiettivo di medio termine (OMT) rispetto a quello già autorizzato con la Relazione al Parlamento 2019, allegata alla Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2019.

- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 6 marzo](#). Approvazione del decreto-legge che introduce misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, contenere gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria e per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale
- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 11 marzo](#). Approvazione di un'integrazione alla relazione al Parlamento per il 2020 per un ricorso ulteriore all'indebitamento
- [Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 16 marzo](#). Approvazione del Decreto #CuraItalia, recante le nuove misure a sostegno di famiglie, lavoratori e imprese per contrastare gli effetti dell'emergenza coronavirus sull'economia.

## ATTI NORMATIVI ADOTTATI A LIVELLO NAZIONALE

### LEGGI

[Legge 5 marzo 2020, n. 13 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)

### DECRETI LEGGE

- [Decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)  
Il predetto decreto ha definito la cornice giuridica all'adozione di misure straordinarie e urgenti finalizzate a fronteggiare l'evolversi della situazione epidemiologica, nonché misure di contenimento e gestione.
- [Decreto legge 2 marzo 2020, n. 9 Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)  
Il decreto contiene disposizioni finalizzate a garantire un supporto economico a cittadini e imprese per consentire loro di cominciare ad affrontare i problemi di liquidità finanziaria.  
Il decreto prevede perciò la sospensione dei termini per versamenti e altri adempimenti per i soggetti che hanno la residenza, la sede legale o la sede operativa nei comuni della cosiddetta "zona rossa" (Bertonico, Casalpusterleno, Castelgerundo, Castiglione d'Adda, Codogno, Fombio, Maleo, San Fiorano, Somaglia, Terranova dei Passerini e

Vo').

- [Decreto legge 8 marzo 2020, n. 11 Misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e contenere gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria](#)

Il decreto-legge 8 marzo 2020, n. 11, prevede una serie di misure straordinarie e urgenti per contenere gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento dell'attività giudiziaria, con disposizioni da applicarsi agli uffici giudiziari di tutto il territorio nazionale

- [Decreto legge 9 marzo 2020, n. 14 Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19](#)

Il decreto-legge 9 marzo 2020, n. 14 è finalizzato a introdurre misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale (Ssn), con riguardo alle risorse umane, alle reti assistenziali e a incentivi per la produzione di dispositivi medici e misure di semplificazione per l'acquisto. Difatti, lo stesso prevede misure straordinarie per l'assunzione di medici, infermieri e personale sanitario, compreso il richiamo dei sanitari in pensione.

- [Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)

Con tale provvedimento, definito "CURA ITALIA" il Governo ha deciso di introdurre misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, intervenendo su quattro fronti principali e con alcune misure settoriali: finanziamento e altre misure per il potenziamento del Sistema sanitario nazionale, della Protezione civile e degli altri soggetti pubblici impegnati sul fronte dell'emergenza; sostegno all'occupazione e ai lavoratori per la difesa del lavoro e del reddito; supporto al credito per famiglie e micro, piccole e medie imprese, tramite il sistema bancario e l'utilizzo del fondo centrale di garanzia; sospensione degli obblighi di versamento per tributi e contributi nonché di altri adempimenti fiscali ed incentivi fiscali per la sanificazione dei luoghi di lavoro e premi ai dipendenti che restano in servizio.

## DPCM

- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 2020 Misure per il contenimento del diffondersi del virus COVID-19 e di informazione e prevenzione sull'intero territorio nazionale.](#)

Il Presidente del Consiglio con tale dpcm ha disposto la sospensione di tutti gli assembramenti (congressi, riunioni, meeting ed eventi sociali, manifestazioni, eventi e spettacoli di qualsiasi natura, eventi e competizioni sportive e, fino al 15 marzo 2020, i servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 5, e le attività didattiche nelle scuole di ogni ordine e grado.

- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020 Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)

Con tale decreto il Presidente del Consiglio ha disposto ulteriori limitazioni per il contenimento del contagio nella regione Lombardia e nelle province di Modena, Parma, Piacenza, Reggio nell'Emilia, Rimini, Pesaro e Urbino, Alessandria, Asti, Novara, Verbano-Cusio-Ossola, Vercelli, Padova, Treviso, Venezia.

- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 Nuove misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale](#)

Il Presidente del Consiglio ha esteso fino alla data del 3 aprile 2020 all'intero territorio nazionale, le misure del DPCM 8 marzo 2020. Tra le misure si prevede tra l'altro il divieto per ogni forma di assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico, nonché la sospensione degli eventi e delle competizioni sportive di ogni ordine e disciplina, in luoghi pubblici o privati anche a porte chiuse.

- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 marzo 2020 Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale.](#)

## **DECRETI-LEGGE IN CORSO D'ESAME PARLAMENTARE**

- Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 [A.S. 1746](#)

- Decreto-legge 8 marzo 2020, n. 11, recante misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e contenere gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria [A.S. 1757](#)
- Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 [A.S. 1766](#)
- Decreto-legge 9 marzo 2020, n. 14, recante disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19: [A.C. 2428](#)

## RISOLUZIONI

- Senato: [Risoluzione n. 1 \(testo 2\) al Doc. LVII-bis n. 1](#) che autorizza lo scostamento e l'aggiornamento del piano di rientro verso l'obiettivo di medio termine per fronteggiare le esigenze sanitarie e socio-economiche derivanti dall'emergenza epidemiologica Covid-19
- Camera: [Risoluzione n. 6-00103](#) che autorizza lo scostamento e l'aggiornamento del piano di rientro verso l'obiettivo di medio termine per fronteggiare le esigenze sanitarie e socio-economiche derivanti dall'emergenza epidemiologica Covid-19

## PRINCIPALI PROVVEDIMENTI MINISTERIALI

### 25 gennaio

[Ordinanza del Ministero della Salute del 25 gennaio Misure profilattiche contro il nuovo Coronavirus \(2019 - nCoV\)](#);

In virtù del principio di precauzione, con tale ordinanza è stato disposto l'avvio dei controlli aeroportuali per i cittadini provenienti dalla zona sede del focolaio epidemico

### 27 gennaio

[La Circolare del Ministero della Salute del 27 gennaio \(I\)](#) ha disposto il divieto di atterraggio di tutti i voli provenienti dalla Cina, per consentire il rafforzamento delle misure sanitarie di prevenzione e controllo, negli Aeroporti di Ciampino, Roma Urbe, Perugia, Ancona, Pescara. Lo stesso provvedimento ha ordinato il dirottamento presso

l'Aeroporto di Roma Fiumicino.

[La Circolare del Ministero della Salute del 27 gennaio](#) (II) è composta da due allegati: allegato 1, che riporta “Definizione di caso per la segnalazione”, allegato 2, ove sono contenute le modalità per la diagnosi e le raccomandazioni per la raccolta dei campioni clinici sono aggiornati secondo le indicazioni degli organismi internazionali.

### **30 gennaio**

[Ordinanza del Ministero della Salute del 30 gennaio Misure profilattiche contro il nuovo Coronavirus \(2019 - nCoV\)](#)

Con tale provvedimento, è stata disposta l'interdizione del traffico aereo dalla Cina, quale Paese comprendente aree in cui si è verificata una trasmissione autoctona sostenuta del nuovo Coronavirus (2019 - nCoV).

### **8 febbraio**

Il Ministero della Salute ha provveduto ad [aggiornare la circolare del 01/02/2020](#) che conteneva “Indicazioni per la gestione degli studenti e dei docenti di ritorno o in partenza verso aree affette della Cina.

### **21 febbraio**

[Il Ministro della Salute ha emanato una nuova ordinanza](#) che prevede misure di isolamento quarantenario obbligatorio per i contatti stretti con un caso risultato positivo, e dispone la sorveglianza attiva con permanenza domiciliare fiduciaria per chi è stato nelle aree a rischio negli ultimi 14 giorni, con obbligo di segnalazione da parte del soggetto interessato alle autorità sanitarie locali.

### **24 febbraio**

[Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze](#) Sospensione dei termini per l'adempimento degli obblighi tributari a favore dei contribuenti interessati dall'emergenza epidemiologica da COVID-19.

### **17 marzo**

[Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e Ministero della salute](#) Emergenza epidemiologica da COVID-19, entrata in Italia delle persone fisiche

### **18 marzo**

[Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e Ministero della salute Emergenza epidemiologica da COVID-19, ingresso in Italia di particolari categorie di persone fisiche e trasporti](#)

**20 marzo**

[Ordinanza del Ministero della Salute Ulteriori misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale.](#)

Con tale provvedimento è stato vietato l'accesso del pubblico ai parchi, alle ville, alle aree gioco e ai giardini pubblici; di svolgere attività ludica o ricreativa all'aperto. È stata altresì disposta la chiusura degli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, posti all'interno delle stazioni ferroviarie e lacustri, nonché nelle aree di servizio e rifornimento carburante, con esclusione di quelli situati lungo le autostrade,

Nei giorni festivi e prefestivi, nonché in quegli altri che immediatamente precedono o seguono tali giorni, è vietato ogni spostamento verso abitazioni diverse da quella principale, comprese le seconde case utilizzate per vacanza.