



CANADA COVID-19. DOCUMENTAZIONE NORMATIVA

a cura di Mario Altomare*

Quadro normativo di riferimento

A livello costituzionale, in materia di distribuzione dei poteri legislativi tra lo Stato centrale e le Province, rileva la [sezione 91](#) della Costituzione, ai sensi del quale la federazione può intervenire nelle materie che non siano di competenza provinciale con l'obiettivo di garantire "la pace, l'ordine e il buon governo" e, inoltre, prevede l'autorità legislativa esclusiva del Parlamento federale a tutta una serie di questioni che possono venire in rilievo in caso di emergenza sanitaria: quarantena nonché la creazione e manutenzione di ospedali marittimi, il diritto penale, i censimenti e le statistiche.

Le questioni di competenza esclusiva degli organi legislativi delle Province sono, invece, elencate nella [sezione 92](#) e tra quelle più importanti per affrontare l'emergenza pandemica in atto figurano: la creazione, la manutenzione e la gestione degli ospedali, degli ospizi, degli istituti di carità, ad eccezione degli ospedali marittimi, gli organi municipali della Provincia e in generale tutte le questioni di natura locale o privata all'interno della Provincia.

A livello di legge ordinaria, le misure di gestione delle emergenze in ambito federale sono regolate dall'[Emergency Act](#), che permette al Governo di centrale di invocare poteri eccezionali e mirati per fronteggiare l'emergenza, e dall'[Emergency Management Act](#), che attribuisce poteri di coordinamento delle attività di gestione dell'emergenza al Ministro di Pubblica Sicurezza.

* Dottorando di ricerca in Teoria dello Stato e Istituzioni politiche comparate presso "La Sapienza" Università di Roma.

Un cenno merita anche la guida pubblicata sul sito del Ministero di Pubblica Sicurezza ([An Emergency Management Framework for Canada](#)), che stabilisce un approccio comune tra Stato centrale, Province e Territori finalizzato a promuovere una serie di iniziative di gestione collaborativa delle emergenze a supporto delle comunità.

Il **25 marzo** il Governo liberale è riuscito a far approvare la legislazione economica volta a fronteggiare l'emergenza, dopo estenuanti trattative con i partiti rappresentati in Parlamento. La versione del [Bill C-14 \(An Act respecting certain measures in response to Covid-19\)](#) che ha superato il vaglio parlamentare è stata decurtata di alcune *sections* il cui contenuto è stato duramente osteggiato dal NDP e dai *Tories*, che avrebbero conferito al Ministro delle Finanze Morneau poteri straordinari in materia di bilancio e di tassazione per un periodo molto lungo, almeno di diciannove mesi. Gran parte delle proposte iniziali rimangono in vigore, ma i partiti di opposizione sono riusciti a ridimensionare alcuni contenuti di maggiore impatto sull'equilibrio dei poteri tra Governo e Parlamento, riducendo la finestra temporale entro la quale Morneau può esercitare poteri normativi e introducendo alcuni dettagli sul tipo di spesa che Ottawa è legittimata ad erogare nei prossimi mesi.

Il parlamentare conservatore Scott Reid, che è stato il primo a sollevare dubbi di legittimità costituzionale in riferimento al disegno di legge introdotto dal Governo, ha affermato di essere “sempre più allarmato” dalla fretta con la quale è stata presentata la legislazione di emergenza, sostenendo che le misure del Partito Liberale al potere avrebbero avuto l'effetto di privare il Parlamento di esercitare efficacemente il suo potere di controllo sull'Esecutivo.

Il disegno di legge ha avuto quindi il via libera dalla Camera dei Comuni il **24 marzo**, dopo 17 ore di trattative tra Governo e opposizioni; il giorno seguente ha superato l'esame del Senato, che lo ha approvato senza emendamenti ed ha completato il suo iter ricevendo il *Royal Assent* dalla Governatrice generale

I 107 miliardi di dollari complessivi stanziati attraverso il *Bill C-19* rappresentano, come ha annunciato lo stesso Trudeau, un primo passo significativo per garantire aiuti a famiglie, imprese e lavoratori colpiti economicamente dall'emergenza sanitaria. Il nuovo pacchetto di misure è costituito, in particolare, da 55 miliardi in esenzioni fiscali e da altri interventi diretti di ammontare pari a 52 miliardi di dollari.

Con la nuova legge, inoltre, viene creato il *Canadian Emergency Response Benefit*, che consente di ricevere un assegno di 2 mila dollari al mese per 16 settimane per coloro che abbiano perso il posto di lavoro a causa dell'emergenza Covid-19, o che stiano rispettando la quarantena obbligatoria o l'autoisolamento o che abbiano la necessità di assistere un familiare malato.

Aggiornamento delle misure adottate a livello federale e interprovinciale fino al 29 marzo 2020

- [*An Act Respecting Certain Measures In Response to Covid-19*](#)

La legislazione per affrontare l'emergenza, ha ricevuto il *Royal Assent* il **25 marzo**, che contiene misure di sostegno al reddito e altre misure fiscali, già programmate dal Covid-19 *Economic Response Act*

- [*New Order Makes Self-Isolation Mandatory for Individuals Entering Canada*](#)

Il provvedimento adottato dal Ministro della Salute ai sensi del *Quarantine Act* che dispone la permanenza domiciliare obbligatoria di 14 giorni per chiunque arrivi in territorio canadese

- [*Canada's Covid-19 Economic Response Plan*](#)

Il piano economico presentato dal Primo Ministro Trudeau il **18 marzo**, che prevede lo stanziamento di 27 miliardi di dollari per sostenere lavoratori e imprese.

- [*Pandemic Covid-19 Travel Health Notice*](#)

Le raccomandazioni del Governo rivolte ai viaggiatori diretti verso il Canada, che invitano ad evitare viaggi e spostamenti non essenziali, oltre ad una serie di buone pratiche da seguire per evitare contagi.

- [*Federal/Provincial/Territorial Public Health Response Plan for Biological Events*](#)

Il piano di coordinamento Stato centrale-Province e Territori per l'emergenza, che prevede anche l'istituzione di uno *special advisory committee* per il Vice Ministro della Salute, incaricato di supportare il coordinamento tra tutti i livelli di governo.

- [*Preventative Measures at the House of Commons in Response to Covid-19*](#)

La decisione del *Board of Internal Economy* della *House of Commons* con cui si dispone la sospensione dei lavori fino alla fine di aprile.

Aggiornamento delle principali misure adottate nelle 10 Province e nei 3 Territori fino al 29 marzo 2020

ALBERTA

- [*Declaration of Public Health State of Emergency*](#)

Lo stato di emergenza di salute pubblica è stato dichiarato dal Governo ai sensi del *Public Health Act*

Il Governo dell'Alberta ha adottato una serie di [misure in materia di sanità pubblica](#), che consistono nel:

- Limitare le riunioni di massa a non più di 50 partecipanti;
- Vietare la partecipazione a strutture ricreative pubbliche e private (comprese palestre, piscine, gallerie e musei, biblioteche, casinò, etc.)
- Limitare le attività di ristorazione al 50% della loro capacità e vietare aggregazioni di persone in bar, ristoranti e caffetterie a non più di 50 persone

COLUMBIA BRITANNICA

- [*Declaration of Provincial State of Emergency*](#)

La dichiarazione è stata emessa dal Governo provinciale ai sensi del *Public Health Act*

- [*Information Collection from Long Term Care Facility Staff*](#)

La circolare emanata dal *Chief Provincial Health Officer* sulle raccomandazioni che devono seguire i dipendenti e volontari impiegati presso strutture di assistenza a lungo termine

- [*Movement Limitation of Long Term Care Facility Staff*](#)

Le misure sulla libertà di circolazione di dipendenti e volontari di strutture di assistenza emanate dal *Chief Provincial Health Officer*

- [*Travellers*](#)

Il provvedimento che vieta spostamenti e impone la permanenza domiciliare per i viaggiatori che siano arrivati nella Columbia Britannica dal 12 marzo

- [*Mass Gatherings*](#)

L'ordinanza del *Chief Provincial Health Officer* che vieta assembramenti con più di 50 persone

ISOLA DEL PRINCIPE EDOARDO

- [Prince Edward Island Tightens Restrictions On Self-Isolation](#)
Il *Chief Public Health Officer* fornisce ulteriori indicazioni sull'isolamento domiciliare
- [Additional Supports for Individuals and Families](#)
Il Governo annuncia le misure economiche per l'emergenza e, in particolare, l'*Employee Gift Card Program* per sostenere i dipendenti che vivono e lavorano nel territorio provinciale
- [Public Health Order for Covid-19 Self Isolation](#)
Il provvedimento di *Chief Public Health Officer* dispone l'isolamento volontario di 14 giorni per tutti coloro che provengono da altre Province e Territori, prevedendo i casi in cui non si applica la misura della permanenza domiciliare

MANITOBA

- [Declaration of Provincial State of Emergency](#)
Il Governo del Manitoba ha dichiarato lo stato di emergenza ai sensi dell'*Emergency Measures Act*.
- [Orders under section 67 of the Public Health Act](#)
Le ordinanze emanate alla data del **27 marzo** dal *Chief Provincial Health Officer*

NUOVO BRUNSWICK

- [Declaration of Provincial State of Emergency](#)
La dichiarazione dello stato di emergenza del Governo, emessa ai sensi dell'*Emergency Measures Act*
- [Guidance for Businesses](#)
Le linee guida del Governo che recano il programma di supporto alle imprese della Provincia
- [Court Information](#)
Le misure applicabili in materia di amministrazione della giustizia
- [The New Brunswick Workers Emergency Income Benefit](#)
Le misure di sostegno al reddito per i lavoratori autonomi della Provincia

NUOVA SCOZIA

- [*Declaration of Provincial State of Emergency*](#)
La Dichiarazione dello stato di emergenza provinciale resa ai sensi dell'*Emergency Management Act*. La dichiarazione ha validità per 14 giorni, ulteriormente prorogabili
- [*Order by the Medical Officer of Health*](#)
Il provvedimento emesso ai sensi dell'*Health Protection Act 2004* che contiene disposizioni sull'applicazione della *self-quarantine* e del *self-isolation*, distinguendo circostanze e categorie di persone interessate
- [*Direction of the Minister under a Declared State of Emergency*](#)
Il provvedimento del Ministro degli Affari Municipali che dispone la chiusura di parchi municipali e provinciali e delle spiagge e il controllo dei viaggiatori che rientrano nel territorio provinciale
- [*Direction of Minister – Public Meetings*](#)
Il provvedimento del Ministro degli Affari Municipali che dispone lo svolgimento di riunioni e conferenze degli organi consiliari e di governo dei comuni provinciali tramite modalità telematiche
- [*Direction of the Minister – Municipal Public Transport*](#)
Il provvedimento del Ministro degli Affari Municipali che assicura lo svolgimento dei servizi di trasporto minimi ed essenziali

ONTARIO

- [*Declaration of Provincial State of Emergency*](#)
La dichiarazione è stata emessa dal Governo provinciale ai sensi dell'*Emergency Management and Civil Protection Act*
- [*Ontario Provides \\$ 3.3 Billion More to Increase Health Care Capacity*](#)
Il Governo fornisce ulteriori 3,3 miliardi di dollari per sostenere gli operatori sanitari in prima linea e aumentare le capacità di assistenza sanitaria in risposta allo scoppio dell'emergenza Covid-19
- [*Ontario's Action Plan: Responding to Covid-19*](#)
L'annuncio del piano del Governo che prevede lo stanziamento di 17 miliardi di dollari per l'emergenza
- [*Ontario Providing Electricity Relief to Families, Small Businesses and Farms During Covid-19*](#)

Il Governo introduce un immediato sgravio della tariffa sull'energia elettrica per famiglie e piccole imprese

- [*Ontario Implements Enhanced Measures to Protect the Safety of Residents in Long-Term Care Homes*](#)

Gli ulteriori provvedimenti del Ministero della Salute per garantire che gli operatori del settore sanitario, compresi quelli che lavorano nel settore dell'assistenza a lungo termine, siano disponibili laddove necessario

- [*Ontario Closing At-Risk Workplaces to Protect Health and Security*](#)

Il Governo dispone la sospensione delle attività lavorative a rischio, incentiva forme di telelavoro e invita la messa in sicurezza delle sedi di lavoro e dei lavoratori per le attività non essenziali

- [*The Mandatory Closure of All Non-Essential Workplaces to Fight Spread of Covid-19*](#)

La chiusura di tutte le attività non essenziali disposta dall'*Office of the Premier* per un periodo iniziale di 14 giorni

- [*Ontario Protecting the Most Vulnerable During COVID-19 Crisis*](#)

La sovvenzione del Governo dell'Ontario di 200 milioni di dollari a municipalità e organizzazioni che amministrano servizi sociali in risposta alle emergenze

- [*Ontario Significantly Enhancing COVID-19 Screening Measures and Supports*](#)

Le raccomandazioni del Ministero della Salute da seguire in caso di comparsa di sintomi

- [*Province Takes Steps to Ensure Frontline Staff Can Continue to Work*](#)

La misura del Ministro dell'Educazione che dispone la continuazione delle attività dei centri di assistenza all'infanzia

- [*Ontario Takes Extraordinary Steps to Ensure Health Care Resources are Available to Contain COVID-19*](#)

La misura del Governo provinciale che mira a garantire che siano disponibili risorse sanitarie per contenere la diffusione del coronavirus e mantenere al sicuro persone e famiglie

- [*Ontario Urges Business to Join the Fight Against COVID-19*](#)

Il Governo lancia l'iniziativa *Ontario Together*, un sito che mira a raccogliere la disponibilità di beni e servizi di imprese nel settore sanitario

Si noti che a seguito della dichiarazione di emergenza, l'Assemblea legislativa dell'Ontario ha approvato il **19 marzo** due disegni di legge: il [*Municipal Emergency Act*](#) che prevede la possibilità per i membri dei consigli comunali e consigli di amministrazione di comitati di votare elettronicamente e di partecipare alle sedute e alle riunioni dei suddetti organi con l'ausilio di strumenti telematici; l'[*Employment*](#)

[*Standards Amendment Act \(Infectious Disease Emergencies\)*](#), che contiene misure in materia di tutela della salute dei lavoratori.

QUÈBEC

- [*Order in Council No. 177-2020*](#)
La dichiarazione dello stato di *public health emergency* del Governo provinciale resa ai sensi della *section 118* del *Public Health Act*, che consente al Ministro della Salute di adottare misure eccezionali per contrastare l'emergenza da Covid-19 e provvedere all'acquisto di attrezzature sanitarie e alla stipula di contratti per materiali sanitari. La validità della dichiarazione di emergenza di salute pubblica è stata prolungata al **29 marzo** con l'[*Order in Council No. 222-2020*](#)
- [*Order in Council No. 223-2020*](#)
Il provvedimento del Governo provinciale l'elenco dei servizi pubblici essenziali dei quali deve essere assicurata l'erogazione
- [*Order No. 003-2020*](#)
Il provvedimento con cui il Ministro della Salute ordina di annullare qualsiasi sondaggio elettorale programmato per il periodo in cui ha validità la dichiarazione di emergenza di salute pubblica
- [*Order No. 004-2020*](#)
Il provvedimento del Ministro della Salute, con il quale viene disposta la sospensione di una serie di attività ricreative e culturali
- [*Order No. 005-2020*](#)
Il provvedimento del Ministro della Salute che contiene misure di regolamentazione dei servizi all'infanzia e dispone la sospensione degli effetti di alcuni provvedimenti giudiziari
- [*Order No. 006-2020*](#)
Il provvedimento del Ministro della Salute, con il quale viene disposta la sospensione degli effetti delle sentenze della Corte del Québec che ordinano contatti fisici tra minori e loro genitori o altre persone
- [*Order No. 007-2020*](#)
Il provvedimento del Ministro della Salute che pone alcune deroghe ai contratti collettivi dei dipendenti del settore sanitario
- [*Order No. 008-2020*](#)
Il provvedimento del Ministro della Salute che prevede ulteriori deroghe ai contratti collettivi dei dipendenti del servizio pubblico
- [*Order No. 009-2020*](#)

Il provvedimento con il quale il Ministro della Salute dispone la sospensione di visite in case di cura o di riposo, salvo quelle autorizzate per motivi di necessità

- [Order No. 010-2020](#)

Il provvedimento del Ministro della Salute che contiene misure per la regolamentazione delle funzioni svolte da privati gestori di servizi pubblici e dei servizi di amministrazione della giustizia

- [Order No. 011-2020](#)

Il provvedimento del Ministro della Salute che contiene misure integrative alle disposizioni di cui all'*Order in Council No. 223-2020*, come modificato dal *Ministerial Order No. 010-2020*

SASKATCHEWAN

- [Declaration of Provincial State of Emergency](#)

La dichiarazione è stata emessa dal Governo provinciale ai sensi del *Public Health Act*

- [Class Suspensions](#)

Il provvedimento del Ministro dell'Istruzione che dispone la sospensione fino a data da destinarsi delle attività didattiche nelle scuole

- [Public and Private Gatherings](#)

Il Governo ha disposto il divieto di assembramenti con più di 10 persone

- [Public Health Order](#)

Le misure del *Chief Medical Health Officer* per limitare la diffusione del contagio

- [Guidance for Health Care Facilities](#)

Le linee guida del Governo sui servizi che devono essere erogati sotto la direzione della *Saskatchewan Health Authority*

- [Bill No. 207 - An Act to amend The Saskatchewan Employment Act](#)

Le misure normative in materia di tutela dei lavoratori durante l'emergenza Covid-19, introdotte con una serie di emendamenti al *Saskatchewan Employment Act*

- [Order in Council No. 105-2020](#)

Il provvedimento normativo del Governo che modifica gli *Employment Standard Regulations*

TERRANOVA E LABRADOR

- [*Declaration of Public Health Emergency*](#)
La dichiarazione è stata emessa ai sensi del *Public Health Protection and Promotion Act*
- [*Special Measures Orders*](#)
L'ordinanza del *Chief Medical Officer of Health* che reca la chiusura di una serie di attività commerciali
- [*Special Measures Order \(Amendment\)*](#)
Il provvedimento del *Chief Medical Officer of Health* che ordina la chiusura delle cliniche private, con l'eccezione delle case di cura e di assistenza
- [*Special Measures Orders \(Amendment\)*](#)
Il provvedimento con il quale il *Chief Medical Officer of Health* ordina la quarantena obbligatoria per le persone che hanno frequentato i luoghi indicati nell'ordinanza i giorni **15, 16 e 17 marzo**
- [*Exemption Order*](#)
L'ordinanza con la quale il *Chief Medical Officer of Health* dispone l'esenzione della misura dell'isolamento per una serie di categorie di persone ivi indicate

TERRITORIO DEL NUNAVUT

- [*Declaration of Public Health Emergency*](#)
La dichiarazione resa dal Governo del Territorio del Nunavut ai sensi del *Public Health Act*
- [*Order Restricting Mass Gatherings*](#)
Il provvedimento con il quale il Ministro della Salute dispone il divieto di qualsiasi riunione e incontro pubblico, anche di natura religiosa o culturale e la chiusura di parchi del Territorio
- [*Travel Restriction Order*](#)
Il provvedimento con il quale il *Chief Public Health Officer* proibisce qualsiasi spostamento dentro e fuori il Territorio, prevedendo alcune eccezioni specifiche
- [*COVID-19 Mandatory Isolation for Nunavut Residents Returning from Outside of Nunavut*](#)
Il provvedimento con il quale il *Chief Public Health Officer* che dispone l'obbligo dell'isolamento domiciliare per i residenti del Territorio prima di fare ritorno nel Nunavut in luoghi determinati indicati dal presente provvedimento

TERRITORIO DELLO YUKON

- [*Declaration of Public Health Emergency*](#)
La dichiarazione è stata emessa ai sensi del *Public Health and Safety Act*
- [*Orders from the Office of the Chief Medical Officer of Health*](#)
L'elenco delle misure previste in materia di salute pubblica emanate dalla massima autorità sanitaria del Territorio
- [*Closures and Cancellations*](#)
L'elenco delle misure adottate dal Governo che dispongono la chiusura di una serie di attività commerciali e la sospensione di alcuni servizi pubblici e privati
- [*Support for Yukoners*](#)
L'elenco delle misure adottate dal Governo in accordo con il Governo federale, le First Nations e le imprese locali per sostenere i cittadini del Territorio dello Yukon nei diversi settori (economico, sanitario, educativo, turistico e culturale)

TERRITORI DEL NORD-OVEST

- [*Declaration of State of Emergency*](#)
La dichiarazione resa dal Governo dei Territori del Nord-Ovest ai sensi dell'*Emergency Management Act*
- [*Public Safety Notice*](#)
Questa nota pubblicata sul sito del Governo contiene tutte le informazioni utili per i viaggiatori, studenti, imprenditori, dipendenti pubblici, fornitori di servizi di assistenza
- [*Travel Restrictions and Self-Isolation Protocol*](#)
Il provvedimento del *Chief Public Health Officer* con cui si dispone il divieto di spostamenti all'interno del Territorio, salvo specifiche eccezioni, e l'autoisolamento per i residenti che hanno viaggiato al di fuori del Territorio negli ultimi 14 giorni