



NOMOS
Le attualità nel diritto



Quadrimestrale di teoria generale, diritto pubblico comparato
e storia costituzionale

UN ESTATUTO ESPECIAL EN LA UNIÓN EUROPEA PARA LAS REGIONES CON COMPETENCIAS LEGISLATIVAS

ABSTRACT

di José Antonio Montilla Martos*

Entre los problemas actuales de la Unión Europea no podemos olvidar el de las regiones.

La Unión Europea fue inicialmente ajena a la organización territorial de los Estados miembros. Es una Unión de estados regida por el principio de autonomía institucional y procedimental de dichos Estados.

Paulatinamente, ha ido superándose esa “ceguera federal comunitaria”, tanto en Maastricht como en Lisboa, a través del Comité de las Regiones, la participación directa de representantes de las Regiones en instituciones europeas o la intervención en el control de la subsidiariedad.

Sin embargo, ninguno de estos instrumentos ha permitido un reconocimiento efectivo de las regiones como actores políticos en el seno de la Unión. Esta situación es insatisfactoria, especialmente para las regiones de ocho Estados de la Unión que tienen competencias legislativas.

Eso significa que conforme a su Constitución interna tienen autonomía política para el ejercicio de competencias propias. No obstante, en muchas de estas materias han perdido la capacidad de decisión al haber sido atribuidas a la Unión Europea.

* Professore ordinario di Diritto costituzionale presso l'Università degli Studi di Granada.

De esta forma, el Gobierno del Estado participa en el proceso de decisión en cuanto representa al Estado miembro en las instituciones de la Unión pero la región ha quedado excluida.

En este contexto, no resulta extraño el crecimiento de la aspiración a convertirse en Estado dentro de la Unión Europea y participar directamente en el proceso de toma de decisiones para la defensa de sus intereses.

No es posible una “Europa de las regiones”. Pero si resulta posible reconocer un Estatuto especial a esas regiones europeas a las que las Constituciones de los Estados miembros reconocen competencias legislativas.

Los procesos de secesión constituyen un problema interno de los Estados miembros, como el que se está sufriendo en España. Sin embargo, la Unión Europea también puede contribuir a la solución de estas crisis mediante el reconocimiento específico de esas regiones porque la falta de reconocimiento europeo influye también en el crecimiento de esta demanda de secesión.

En ese sentido, se propone el reconocimiento de un Estatuto especial europeo para estas regiones con competencias legislativas. Ese Estatuto especial puede desplegarse en distintos ámbitos. En la fase ascendente del proceso de toma de decisiones, mediante la participación directa cuando afecta a sus competencias; en la fase descendente y garantía de cumplimiento a través de su reconocimiento expreso desde las instituciones europeas y en el control del principio de subsidiariedad, con su intervención en el Sistema de alerta temprana y su legitimación directa para acudir al Tribunal de Justicia.

A SPECIAL STATUTE IN THE EUROPEAN UNION FOR REGIONS WITH LEGISLATIVE COMPETENCES

Among the current problems of the European Union we can not forget that of the regions.

The European Union was initially alien to the territorial organization of the Member States. It is a Union of states governed by the principle of institutional and procedural autonomy of these States.

Gradually, this "federal community blindness" has been overcome, both in Maastricht and in Lisbon, through the Committee of the Regions, the direct participation of representatives of the Regions in European institutions or intervention in the control of subsidiarity.

However, none of these instruments has allowed an effective recognition of the regions as political actors within the Union. This situation is unsatisfactory, especially for the regions of eight States of the Union that have legislative powers.

That means that according to their internal Constitution they have political autonomy to exercise their own competences. However, in many of these matters they have lost the ability to make decisions because they have been attributed to the European Union.

In this way, the State Government participates in the decision process as soon as it represents the Member State in the institutions of the Union but the region has been excluded.

In this context, the growth of the aspiration to become a State within the European Union and participate directly in the decision-making process for the defense of their interests is not strange.

A "Europe of the regions" is not possible. But it is possible to recognize a special Statute for those European regions to which the Constitutions of the Member States recognize legislative powers.

The processes of secession are an internal problem of the Member States, like the one that is being suffered in Spain. However, the European Union can also contribute to the solution of these crises by specifically recognizing those regions because the lack of European recognition also influences the growth of this demand for secession.

In this regard, it is proposed to recognize a special European Statute for these regions with legislative powers. That special Statute can be deployed in different areas. In the ascending phase of the decision-making process, through direct participation when it affects their competences; in the descending phase and guarantee of compliance through its express recognition from the European institutions and in the control of the principle of subsidiarity, with its intervention in the Early Warning System and its direct legitimacy to go to the Court of Justice.